



学 校 代 码 10459
学号或申请号 201712094011588
密 级

郑 州 大 学

硕 士 学 位 论 文

富兰克林·罗斯福与美国犹太人影响力的提升

作 者 姓 名：梁明辉
导 师 姓 名：张倩红 教授
学 科 门 类：历史 学
专 业 名 称：世界史
培 养 院 系：历史学院
完 成 时 间：2019 年 5 月

A thesis submitted to
Zhengzhou University
For the degree of Master

Franklin Roosevelt and the rise of American Jewish
strength

By: Liang Minghui
Supervisor: Prof. Zhang Qianhong
World History
School of History
May 2019

摘要

富兰克林·罗斯福总统在美国犹太人融入美国主流社会的历程中有着非常重要的影响,正是这一时期美国犹太人由社会边缘得以进入主流社会。很长一段时间以来,学术界对于罗斯福总统执政期间美国国内犹太人的社会经济情况的变化缺乏系统的研究。本文拟在前人研究的基础上,广泛搜集国内外的学术资料,分析罗斯福总统执政前后美国犹太人在政治、经济和社会认同方面的差异,从而论证罗斯福总统的施政策略对于美国犹太人社会地位提升所产生的巨大作用。通过回溯犹太人在美国历史上的发展脉络,来论述罗斯福总统执政时期给予美国犹太人的历史性机遇,以期挖掘出罗斯福总统与美国犹太人影响力提升之间的内在联系。

正文部分共分四章。第一章回溯了犹太人进入美国的历史背景,并在经济生活、公众生活中对罗斯福执政前美国犹太人的生存状况进行了考察。第二章主要梳理富兰克林·罗斯福与美国犹太人的历史渊源。第三章则详细论述了罗斯福总统执政期间所出台的社会政策,以及这些政策是如何帮助美国犹太人成功摆脱贫困与歧视。第四章则是论述了罗斯福时代结束后,美国犹太人在美国政治、经济和公众生活等诸多方面影响力的提升。

综合分析美国犹太人在美国发展的历史进程,可以发现罗斯福总统执政时期是美国犹太人快速发展的时期。这主要是因为罗斯福总统对美国社会发展中一些不公正政策进行了改革,从而给予了美国犹太人以“机会平等”的起点。罗斯福总统执政前的美国犹太人之所以长期徘徊在美国主流社会的边缘,根本原因在于美国资本主义发展中的“起点不平等”,美国犹太人遭受着制度性的歧视,既得利益集团把持着社会的主要资源,社会财富的不公正分配导致美国犹太人长期以来难以融入美国的主流社会。

罗斯福总统对美国市场经济体制的弊病进行了调整。政府得以通过国家垄断资本主义经济的方式深度介入到美国的经济生活中,这使得政府可以更为直接地帮助到美国的犹太群体。另外罗斯福对原有的社会利益进行再分配,在这个过程中广泛考虑到占社会多数的中下社会群体。在这种理念下出台了社会保障法案、推进高等教育的公益化和普及化、对童工问题的整治等措施都使得美国犹太人获得了难得的发展机遇。同时也要清醒的看到,罗斯福时代的许多政策都带有补偿性的色彩。犹太族群与主流群体之间不平等得到遏制,许多勤奋努力地犹太人获得了应有的社会地位。但这只是族群分层中弱势族群由被歧视状态回归到正常的发展状态而已,并没有出现所谓犹太人控制美国之类的夸张影响力。

关键词: 富兰克林·罗斯福;美国犹太人;社会融入;改革

Abstract

President Franklin Roosevelt has an important influence on the developmental course of Jews in the United States. Note that American Jews entered the mainstream society from marginal groups during this period. However, there is lacked of systematic research on the development of American Jews during President Roosevelt's administration. Through tracing back the development history of American Jews, this paper discusses the historical opportunities of American Jews during the period and unearths the intrinsic link between President Roosevelt and the rise of American Jewish influence.

The organization of this paper is as follows. In the first chapter, we trace the historical background of the Jews entering the United States, and examine the economic life and public life of American Jews before Roosevelt's reign. In the second chapter, we comb the historical origins of Franklin Roosevelt and American Jews. In the third chapter, we elaborate the policies issued during President Roosevelt's administration and analyze that how these policies help American Jews escaped poverty and discrimination successfully. In the fourth chapter, we investigate the improvement of American Jews influence in politics, economy and public life in the United States after the end of the Roosevelt era.

Through a comprehensive analysis of the developmental course of American Jews in the United States, we find that American Jews were difficult to integrate into the mainstream society of the United States for a long time, due to the "inequality of origin" in the development of American capitalism and institutional discrimination. For examples, the vested interest groups held the main resources of the society and the distribution of social wealth was unfair. Therefore, American Jews were on the verge of mainstream American society before President Roosevelt's administration. And President Roosevelt reformed some unfair policies in the development of American society which gave American Jews the starting point of "equal opportunity", so that President Roosevelt's reign is a period of rapid development of American Jews.

President Roosevelt reformed the US market economy, deeply involved in the economic life of the United States through state monopoly capitalism and pushed the redistribution of original social interests which took the majority of the middle and lower social groups into account. Under this ruling idea, the introduced social security

bill, the popularization and commonweal of higher education, and the rectification of child labor issues provided American Jews a rare opportunity for development. After the Roosevelt era, many poor American Jews in the United States moved from the bottom of the society to the upper middle class, and ethnic inequality was contained. However, we also should be soberly aware that this is only the transition of the vulnerable ethnic groups from the state of discrimination to normal state. And the exaggerative influence of American Jews that they controlled the United States does not appear.

Keywords: Franklin Roosevelt; Jews American; Social integration; reform;

目录

摘要	I
ABSTRACT	II
绪论	1
第一章 罗斯福执政前美国犹太人的处境	10
第一节 犹太移民进入美国	10
第二节 经济生活中的犹太人	12
第三节 政治生活中的犹太人	17
第二章 罗斯福总统与美国犹太人的渊源	24
第一节 罗斯福与美国犹太人	24
第二节 美国犹太选民支持罗斯福	28
第三节 埃莉诺·罗斯福人权思想的影响	32
第三章 罗斯福总统执政下的美国犹太人	37
第一节 文官政治化与犹太人参政	37
第二节 罗斯福改革行政机构吸纳美国犹太人	42
第三节 为犹太人提供平等就业机会	47
第四节 帮助犹太童工走出工厂	52
第四章 “后罗斯福时代” 美国犹太人影响力的提升	56
第一节 美国犹太人政治影响力获得提升	56
第二节 美国犹太人在教育领域影响力提升	66
第三节 美国犹太人经济影响力获得提升	72
结论	79
参考文献	81

致谢	88
----------	----

绪论

一 研究意义

美国如今拥有 690 万犹太人，在美国的国家人口百分比中占 2.1%。作为一个少数族群，现如今的美国犹太人已经完全融入美国的主流社会。美国犹太人有自己的政治主张和利益诉求，也擅长运用成熟的参政手段来表达自己的利益诉求。美国犹太人的平均受教育年限也高于其他少数族裔，与美国主流的盎格鲁-撒克逊白人持平；在美国的电影行业以及金融行业，美国犹太人都取得了不俗的成绩，甚至对美国主流文化也有着一定程度的影响。

尽管在罗斯福担任总统之前的数百年间犹太人就已经开始了筚路蓝缕的创业历程，但是作为整体的美国犹太人却难以融入美国的主流社会。在罗斯福任职总统之前，美国犹太人一直处于社会的边缘地位，不仅在政治上影响力微弱，在美国的教育领域以及经济领域的影响力也十分有限。而罗斯福担任总统期间，美国社会发生了巨大的变化，国内经济危机蔓延，资本主义膨胀发展导致的社会差距最终反噬了美国经济，国际上风云诡谲弥漫着战争的气息。这一些都要求变革，罗斯福政府为了解决这些问题所采取的“新政”为处于社会弱势地位的美国犹太人提供了历史机遇。罗斯福担任总统时期是美国犹太人发展历史中一个关键的时期，即在一段时间美国犹太人完成了由社会边缘群体到融入美国主流社会的华丽转身。因而，研究罗斯福任职期间犹太人在美国影响力的提升有着重要的意义。

首先，散居犹太人在世界各地的流散过程中，逐渐形成了一个比较大的犹太群体。美国犹太人曾经一度是世界上最具有影响力的族群，即使在以色列建国以后，美国犹太人仍旧是占犹太总人口超过 40% 的犹太团体。而美国犹太人在犹太族群的发展过程中有着重大的作用，不仅仅是因为美国犹太人在美国创造出了属于自己的族群奇迹，同时美国犹太人还对当今以色列国的创建发挥过独一无二的作用。研究美国犹太人在罗斯福时代影响力的提升，可以使我们厘清历史的脉络，探究犹太族群在美国筚路蓝缕的创业历程。一定程度上丰富犹太史研究的内容，加深对这段历史的理解。

其次，美国的族群融入问题一向是美国史研究的重点以及热点问题。而犹太族裔作为美国的少数族裔，其生存、发展以及壮大是一个有价值的问题，而美国曾经存在的反犹主义更令这个问题具有独特的趣味。研究美国犹太族群的发展，可以帮助我们更好的理解美国的民族政策。

最后，我们要深入讨论国家政策对弱势族群融入主流社会的非凡意义。美国

犹太人之所以能够取得相对于其他犹太群体更大的成绩,与美国社会给予犹太人民的机会有着重要的关系。由于历史原因,大部分犹太移民进入美国的时候在经济上几乎一贫如洗,这对于犹太人的发展十分不利,为了生存许多犹太人都会让自己的孩子进入工厂做帮工。直到罗斯福担任总统之前,美国政府都采取自由放任的政策,这使得国犹太人难以与主流社会群体竞争,因而难以融入主流社会。罗斯福担任总统期间所实行的“新政”对压缩当时严重的贫富差距有着重要作用,社会保障法案为弱势群体提供了帮助,使得他们能够以相对公平的起点参与到美国社会的竞争中。

二 研究现状

美国是一个由世界各地移民组成的国家,不同移民如何适应美国生活并最后进入到美国主流社会一直是美国历史学界研究的热点。关于犹太移民融入美国主流并走向成功,美国的历史学界、社会学界等已经有诸多系统性的著作问世,美国的学者们从文化适应、经济流动以及政治参与等方面对美国犹太人进行了较为详细的考察,富兰克林·罗斯福实行“新政”时期美国犹太人的发展也有学者涉及。而国内的研究起步相对较晚,20世纪80年代后期开始国内学者开始涉及到美国犹太人的同化问题。但对20世纪30年代到50年代之间美国犹太人的迅速发展这一过程研究尚浅,不过已经有了积极地尝试。受制于语言限制,以下仅对收集到的中、英文资料进行介绍。

国外研究现状:

关于美国犹太族群的问题,美国学术界从上世纪60年代之后便开始逐渐兴起,最早美国犹太移民问题被视为社会问题。《另一半人如何生活》(*How the Other Half Lives*),展现了纽约犹太人聚居区恶劣的生存条件,引起了美国主流学界的关注。^①此后关于美国犹太人怎样适应美国社会,罗斯福总统执政期间的施政方针对于美国犹太族群的影响等方面的著作陆续出版问世,这些著作大致可以分为以下几个方面。

第一,美国学者认为美国社会给予了犹太移民发展的机会。美国犹太档案馆馆长雅各·瑞德·马库斯的《美国犹太人,1585-1990:一部历史》(*The American Jew, 1585-1990: A History*)以时间为线索,对近400年来美国犹太人的历史进行回顾。作者将美国犹太人放在美国社会历史的大背景下进行考察,始终将美国犹太人作为美国社会的有机组成部分,从美国社会的整体发展角度出发。作者认为

^① Jacob Riis, *How the Other Half Lives*, New York: Dover Publications, 1971.

美国社会中自由主义传统以及政府政策对美国犹太人的帮助是不言而喻的。^①霍华德·萨哈尔的《美国犹太人历史》(*A History of the Jews in America*)用翔实丰富的材料讲述了犹太人在美国生存创业的艰苦历程,作者认为美国作为当时世界上最开明的国家,给予了犹太人相对公平自由的环境,尽管美国也存在反犹主义,但美国依然是对犹太人最为友好的国家。^②杰拉尔德·索兰的《第三次移民潮兴起的时代》(*A Time for Building: The Third Migration, 1880-1920*)分析了大规模犹太移民进入美国后如何适应美国的生活,并在美国经济社会中逐渐上升。^③《新的应许之地:美国犹太人的历史》(*A New Promised Land: A History of Jews in America*)讲述了犹太人如何在美国的社会中成长以及美国社会对于犹太人发展的重要作用。^④《“我们”中其余的人:美国东欧犹太人的崛起》(*The Rest of Us: The Rise of America's Eastern European Jews*)研究了东欧犹太移民怎样从一文不名的外来移民逐渐成长为具有很大文化影响力的族群。^⑤欧文·豪《父辈的世界》(*World of our fathers: The journey of the East European Jews to America and the life they found and made*),是一本史料详细的著作,该著使用了大量的叙述性语言为我们描述了当时的犹太人是如何顽强的生存的,作者用详细的事例展示了美国东欧犹太人是如何融入并且适应美国文化的。^⑥亨利·L·费恩戈尔的《追寻时代:融入主流,1920-1945(美国犹太人)》(*A time for searching: entering the mainstream,1920-1945*)详细描述了1920-1945年间(特别是罗斯福担任总统之后)美国犹太人融入美国主流社会的努力。^⑦《我们父母的生活:东欧犹太人的美国化》(*Our Parents' Lives: The Americanization of Eastern European Jews*)采用访谈记录的方法,分析了美国犹太人如何“美国化”。^⑧美国众议员前议员保罗·芬德利的《美国亲以色列势力内幕》以自身在美国的参政经历以及各种生动的调查材料,描述了美国国内犹太人在美国的政治活动。保罗虽然夸张的认为美国犹太人在美国政坛影响力巨大,甚至已经影响了美国的言论自由。这当然是不够客观的描述,但是也可以从反面反映出美国犹太人在美国的政治影响力已经不容小觑。

① Jacob Rader Marcus, *The American Jew, 1585-1990: A History*, Carlson Pub: Carlson Pub,1995.

② Howard M. Sachar, *A History of the Jews in America*, New York: ALFRED A. KNOPF,1992.

③ Gerald Sorin, *A Time for Building: The Third Migration, 1880-1920*, Baltimore: Johns Hopkins University Press,1995.

④ Hasia Diner, *A New Promised Land: A History of Jews in America (Religion in American Life)*, Oxford: Oxford University Press,2015.

⑤ Stephen Birmingham, *The Rest of Us: The Rise of America's Eastern European Jews (Modern Jewish History)*, New York: Syracuse University Press,1999.

⑥ 欧文·豪著:《父辈的世界》,王海良、赵立行译,上海,三联书店,1995年。

⑦ Henry L. Feingold, *A Time for Searching: Entering the Mainstream, 1920-1945 (The Jewish People in America)*, Baltimore: Johns Hopkins University Press,1995.

⑧ Neil M. Cowan; Ruth Schwartz Cowan, *Our Parents' Lives: The Americanization of Eastern European Jews*, New York: Basic Books, 1989.

①一些著作涉及到犹太人在罗斯福总统执政期间的发展。理查德·布莱特曼与艾伦·利希特曼合著的《罗斯福与犹太人》(*FDR and the Jews*)论述了二战期间罗斯福政府对于犹太人态度的转变历程,并认为相对于同时代的其他政治家,罗斯福对于犹太人的帮助是巨大的。②

第二,美国犹太人在美国的政治参与行为。《美国政治中的犹太人》(*Jews in American Politics: Introduction*)论述了美国犹太人在美国政治生活中的表现,并认为犹太人在美国的政治影响已经今非昔比。③《美籍犹太人及其政治参与》(*Jewish Americans and political participation: a reference handbook*)研究了美国犹太人在美国参政方式上的变化,并认为犹太人从被动参政到主动参政是一个巨大的变化,作者使用了很多事件和例子直观的展示了美国犹太人对美国政治的影响。④《美国犹太人的政治与公共文化》(*The politics and public culture of American Jews*)分析了犹太人从一开始默默无闻的族群到逐渐能够发出自己的政治诉求的原因。⑤

第三,美国历史学学者将研究目光聚焦在移民进入美国的犹太人在职业结构以及社会流动的变化。例如《金门:1880年至1915年在纽约市意大利移民和犹太移民流动》(*The golden door: Italian and Jewish immigrant mobility in New York City, 1880-1915*)一书对比研究了意大利移民和犹太移民的社会流动,认为移民虽然都具有向上流动的趋势,但犹太移民流动的规模和速度都高于意大利移民。⑥《另外的波士顿人:美国大都市中的贫穷和进步,1880-1970》(*The other Bostonians; poverty and progress in the American metropolis*),以波士顿的少数族裔为考察对象,并认为在意大利裔、爱尔兰裔和西班牙裔移民的经济上升速度不及犹太裔。⑦斯蒂芬·斯坦伯格《犹太专门职业者的崛起:关于代际流动性的个案研究》(*The rise of the Jewish professional: Case studies of intergenerational mobility*),以美国犹太移民两代人不同的经济发展情况来论述了犹太人随着时间的推移而逐渐在美国站稳了脚跟。⑧

① [美]芬德利著:《美国亲以色列势力内幕》,武秉仁、戴克伟译,北京:中国对外翻译出版公司,1990年。

② Richard Breitman, *FDR and the Jews*, Cambridge: Belknap Press, 2013.

③ Senator Joseph I. Lieberman, *Jews in American Politics: Introduction*, Lanham: Rowman & Littlefield Publishers, 2001.

④ Rafael Medoff, *Jewish Americans and political participation: a reference handbook*, Santa Barbara: ABC-CLIO, 2002.

⑤ Arthur A. Goren, *The politics and public culture of American Jews*, Bloomington: Indiana University Press, 1999.

⑥ Thomas Kessner, *The golden door: Italian and Jewish immigrant mobility in New York City, 1880-1915*, Oxford: Oxford University Press, 1977.

⑦ Stephan Thernstrom, *The other Bostonians; poverty and progress in the American metropolis, 1880-1970*, Cambridge: Harvard University Press, 1973.

⑧ Stephen Steinberg, *The rise of the Jewish professional: Case studies of intergenerational mobility*, London: Routledge & Kegan Paul, 1986.

最后，有一部分教育学的学者还研究了美国犹太人在教育领域的发展。《教育与美国犹太人的进步》(*Education and the Advancement of American Jews*)，研究了美国公立教育与犹太人经济政治影响力提升之间的联系。^①《进入美国，进入学校：世纪之交纽约市犹太移民与美国公立学校》(*Going to America, Going to School: The Jewish Immigrant Public School Encounter in Turn-of-the-Century New York City*) 强调了美国公立教育对于美国犹太人融入美国主流社会的巨大作用。^②《教育与经济流动：纽约市的犹太人经历，1880-1920》(*Education and Economic Mobility: the Jewish Experience in New York City, 1880-1920*) 分析了犹太移民受教育与经济流动之间的辩证关系，并认为教育只是犹太移民取得经济进步的一个原因。^③

国内研究现状：

专著方面：

国内只有少数学者对美国犹太移民适应并融入美国社会的经历进行探讨。国内一开始对美国犹太人的研究是从移民问题开始的，邓蜀生先生的《美国与移民：历史、现实、未来》一书中提到了美国各移民群体在美国的生活历程以及如何融入美国的主流社会，其中涉及到犹太移民在美国的努力拼搏的历程^④，后来邓蜀生先生这本书材料的基础上开始继续深化研究，并撰写了《世代悲欢“美国梦”：美国的移民历程及种族矛盾》一书，本书对美国犹太人的经历进行了更为深入的探讨。^⑤《美国人对黑人、犹太人和东方人的态度》是国内社会学研究先驱吴泽霖教授在美国俄亥俄州立大学的博士学位论文，该著成书于1927年。作者运用田野调查和社会实践的方法广泛搜集材料，详尽展示了在1927年之前美国主流社会对待犹太人态度。该著的第四章从政治、商业、教育、专业以及邻里关系等方方面面论述了当时犹太在主流社会的处境。^⑥刘军的著作《美国犹太人——从边缘到主流的少数族群》是中文学界一部关于美国犹太人变迁的学术史。该书从独立战争之前的美国犹太人一直写到21世纪的美国犹太人。较为详细的考察了美国犹太人在美国从边缘族群逐渐融入主流的历程，作者认为犹太人在美

① Leonard Dinnerstein, *Education and the Advancement of American Jews*, in Bernard J. Weiss, ed., *American Education and the European Immigrant: 1840-1940*. Urbana: University of Illinois Press, 1982.

② Stephan F. Brumberg, *Going to America, Going to School: The Jewish Immigrant Public School Encounter in Turn-of-the-Century New York City*, Santa Barbara: Praeger, 1986.

③ SELMA C. BERROL, "Education and Economic Mobility: The Jewish Experience in New York City, 1880-1920", *American Jewish Historical Quarterly*, Vol. 65, No. 3.

④ 邓蜀生：《美国与移民：历史、现实、未来》，重庆：重庆出版社，1990年。

⑤ 邓蜀生：《世代悲欢“美国梦”——美国的移民历程及种族矛盾》，北京：中国社会科学出版社，2001年。

⑥ 吴泽霖：《美国人对黑人、犹太人和东方人的态度》，北京：中国民族学院出版社，1992年。

国能够在美国取得不俗的成绩的原因是由内外两种因素构成,内在因素是美国犹太人口增长以及社会经济地位的提升,而外部因素则是以色列的建国。但对于美国犹太人如何从刚开始的一贫如洗到逐渐进入美国中等阶级的过程则没有提及。^①其他的成果还包括黄兆群的《纷然杂陈的美国社会——美国的民族与民族文化》;^②暨南大学李爱慧的《文化的移植与适应——东欧犹太移民的美国化之路》等^③。

论文方面:

国内学者对美国犹太人与罗斯福政府相关方面还发表了一些论文,现有论文主要涉及以下方面。

其一,美国犹太人融入美国主流社会的历程。邓蜀生的《美国犹太人同化进程初探》是国内第一篇系统论述美国犹太人的文章。邓蜀生认为美国犹太人再美国的发展是一个不断同化的进程,犹太移民通过主动“去犹太化”的方式融入美国主流社会。邓蜀生认为美国犹太人在二战以后在美国的政治界影响力显著增强,但作者没有论述这背后的原因。^④潘光的《美国犹太人的成功与犹太文化特征》是国内较早研究美国犹太人的文章。作者分析对比了犹太人进入美国之初到二战后的情况,认为美国犹太人在美国社会取得较大的成功,而这种成功与从犹太文化的特征以及美国犹太教的发展有着紧密的联系。作者强调了美国犹太人的自我奋斗对于族群发展的重要性,但是对于美国政府政策对于犹太人发展的作用则鲜有提及。^⑤还有上海国际问题研究所陈和丰先生的《战后美国犹太的社会地位与政治倾向》一文考察了二战后美国犹太人在美国影响力提升的历程。^⑥

其二,美国犹太人在罗斯福执政时期参政意识的提升。《罗斯福时期美国犹太族裔政治崛起分析》,分析到罗斯福政府启用犹太人推行“新政”,制衡美国的保守派力量。而大量启用犹太人进入政治领域,对犹太群体的社会地位以及民族自信都有着明显的提振,罗斯福是美国犹太人群体从“富起来”到“强起来”的关键人物。^⑦华中师范大学罗建龙的学位论文《二战后美国犹太人的政治参与》,分析了二战以后美国犹太人运用多种方式来提升族群影响力。^⑧陕西师范大学王

① 刘 军:《美国犹太人——从边缘到主流的少数民族群》,昆明:云南大学出版社,2009年。

② 黄兆群:《纷然杂陈的美国社会——美国的民族与民族文化》,呼和浩特:内蒙古大学出版社,1994年。

③ 李爱慧:《文化的移植与适应——东欧犹太移民的美国化之路》,北京:光明日报出版社,2010年。

④ 邓蜀生:《美国犹太人同化进程初探》,《世界历史》,1989年第2期。

⑤ 潘 光:《美国犹太人的成功与犹太文化特征》,《美国研究》,1999年第3期。

⑥ 陈和丰:《战后美国犹太的社会地位与政治倾向》,载朱威烈、金应忠编:《90年代中国犹太学研究总汇》,上海:三联书店,1992年。

⑦ 杨友孙:《罗斯福时期美国犹太族裔的政治崛起分析》,《历史教学问题》,2013年第5期。

⑧ 罗建龙:《二战后美国犹太人的政治参与》(硕士学位论文),华中师范大学,2009年。

丽霞的学位论文《20 世纪美国犹太人对总统选举的影响》论述在美国犹太人在投票参与美国总统选举方面的作用。^①孙涛《当代美国犹太人对政治的参与及影响》分析了美国犹太人在二战后参政意识加强的原因。^②潘卫《美国犹太人(1920-1950)》以宗教文化角度切入来考察美国犹太人在 1920-1950 年间所发生的变化,并认为由于这一时间段的美国社会发生了巨大变化进而影响到了美国犹太人的转变。^③

其三,罗斯福执政时期美国犹太人的生存发展情况。胡小芬的论文《罗斯福时代美国移民政策的特点和影响》中认为罗斯福在其执政期间,带领美国政府经过长时间的努力和斗争,逐渐改变了美国的移民体系。罗斯福时代的美国采取了针对犹太难民的独特政策,对欧洲犹太知识分子采取非限制性移民政策,大量接受纳粹迫害的犹太知识分子。^④西南大学马广东的学位论文《论富兰克林·罗斯福政府的犹太人政策》主要论述了罗斯福政府对待欧洲犹太人的态度,并分析了罗斯福政府对待欧洲犹太人的政策的原因。这篇论文的第一章中涉及到了富兰克林·罗斯福时代的美国犹太人的生存发展情况,为本文提供了材料。^⑤河南大学程丽的学位论文《20 世纪 30 年代美国犹太社会研究》以 30 年代的美国犹太人为主要论述对象,较为详尽的展示了这一时期美国犹太人在美国社会中政治、经济上的发展情况。论文的第二章、第三章分别论述了美国犹太人在经济危机后的发展以及参政热情的提升。^⑥东北师范大学白晶的硕士学位论文《试论 20 世纪初期美国犹太人的经济状况变化及其原因》。^⑦该文将时间着眼于罗斯福执政前的美国犹太人,从犹太移民的职业变迁以及财富积累的角度论述美国犹太人在 20 世纪初的发展历程。作者认为犹太人善于抓住机会,利用美国高速的工业化进程所带来的就业机会,在两代人的时间内实现了从社会最底层的外来移民到美国中等阶级的跨越。

其四,美国犹太人在后罗斯福时代影响力提升的表现。《试析犹太人在美国政治影响力提升的策略》分析了美国犹太人在“罗斯福新政”后参政意识提高的原因以及美国犹太人参政的策略。^⑧《美国犹太社团的政治影响力:成功经验与

① 王丽霞:《20 世纪美国犹太人对总统选举的影响》(硕士学位论文),陕西师范大学,2012 年。

② 孙涛:《当代美国犹太人对政治的参与及影响》(硕士学位论文),内蒙古大学,2011 年。

③ 潘卫:《美国犹太人(1920-1950 年)》(硕士学位论文),复旦大学,2008 年。

④ 胡小芬:《罗斯福时代美国移民政策的特点和影响》,《世界民族》,2019 年第 5 期。

⑤ 马广东:《论富兰克林·罗斯福政府的犹太人政策》(硕士学位论文),西南大学,2009 年。

⑥ 程丽:《20 世纪 30 年代美国犹太社会研究》(硕士学位论文),河南大学,2012 年。

⑦ 白晶:《试论 20 世纪初期美国犹太人的经济状况变化及其原因》(硕士学位论文),东北师范大学,2006 年。

⑧ 汪舒明:《试析犹太人在美国政治影响力提升的策略》,《世界历史》,2010 年第 6 期。

未来趋势》研究了美国犹太人参政的方式和成功经验。^①罗爱玲的《美国犹太人及其对美国文化的影响》一文从文化影响角度入手,论述了美国犹太人社会经济地位提升之后在美国主流文化也留下了自己的足迹,并且将“大屠杀”的历史带入了美国的主流研究领域。^②时春荣的论文《美国犹太人缘何学术成就斐然》认为犹太人之所以能够在美国取得较大的成功,是因为美国犹太人受教育水平较高、经济发展水平好。^③石涵月的论文《犹太人杰超常涌现诸因素分析》认为犹太人重视教育、崇学尚智的风气和独特的犹太文化是犹太人不断涌现出杰出人才的原因。^④

三 研究思路与研究方法

本文主要以罗斯福时代的美国犹太人为主要的研究对象,分析对比罗斯福执政前后美国犹太人在美国的处境与族群影响力,探讨罗斯福政府的执政策略对美国犹太人融入美国主流社会的历史作用,以及罗斯福总统逝世后美国犹太人在美国主流社会的影响力的提升。文章的主要内容集中在三方面。第一,美国犹太人在罗斯福执政前在美国社会的社会经济地位。第二,罗斯福政府在执政过程中所采取的施政策略是如何影响到美国犹太人,美国犹太人在这些政策中处于什么样的位置。第三,美国犹太人在社会经济方面影响力不断提升并融入主流社会,但这种融入是正常的社会流动,并非以往学者所认为的“犹太神话”。

论文以马克思主义唯物史观为指导,主要采用历史学的研究方法,广泛搜集史料,同时注意吸收前人的研究成果。美国犹太人在美国的发展不仅仅是一个历史问题,更是一个族群问题和社会问题,因此本文综合运用社会学和民族学中的相关研究方法。由于国内学界在这方面的研究起步较晚,相关研究成果也相对有限,本文将主要利用外文文献进行论述,包括政府出版物、论著、学术论文以及期刊文章等,通过对文献的分析整理和归纳来理清美国犹太人在这一时期的发展脉络,力图全面深刻的对罗斯福总统与美国犹太人发展之间的内在联系进行探讨。

四 创新之处

本文在研究方法和研究视角方面有着一定的创新:

其一是在研究方法上有着一定的创新。本文综合采用社会学、政治学的研究

① 汪舒明:《美国犹太社团的政治影响力:成功经验与未来趋势》,《中国社会科学文摘》,2011年第3期。

② 罗爱玲:《美国犹太人及其对美国文化的影响》,《世界民族》,2004年第2期。

③ 时春荣:《美国犹太人缘何学术成就斐然》,《世界民族》,1999年第1期。

④ 石涵月:《犹太人杰超常涌现诸因素分析》,《世界民族》,2004年第4期。

范式来考察犹太移民在美国社会族群影响力在的历史变迁。以往的学者多数采用历史学和宗教学的方法来研究犹太移民融入美国主流社会的历程。而本文从社会学和政治学方面扩大了研究的内容,一方面民族的传统文化对族群个体影响深远,另一方面犹太移民“社会融入”美国也是受益于美国政府所采取的社会政策、经济政策。罗斯福总统上任之后采取的一系列改革社会经济分配方式的政策以及美国高等教育的普及化,才是美国犹太人能够在短时间内融入美国社会,并逐渐形成一个有影响力的政治团体的原因。

其二是扩展了研究的视角。以往学术界往往从罗斯福政府对美国犹太人的特殊政策入手来论述罗斯福时代美国犹太人的发展。诚然这些政策对于美国犹太人融入主流社会发挥了很大的作用,但同样不可忽略的是罗斯福政府所采取的普遍性质的政策对犹太人也有不小的影响。本文希望能在这方面进行尝试性的论述。尽管罗斯福总统任职期间曾吸收一些犹太人进入政府系统,但这只是涉及到一部分犹太精英,那些占美国犹太人多数的普通人仍然生活在美国社会的底层。这些犹太人集中在美国的血汗工厂中领取微薄的薪水,难以共享到美国经济发展的成果。罗斯福政府所实施的平等就业,公立教育普及化与公益化以及社会保障对底层犹太人的帮助,才是犹太人能够大规模进入美国中等阶级的原因。

第一章 罗斯福执政前美国犹太人的处境

罗斯福执政前的犹太人在美国高歌猛进的工业化浪潮中获得了难得的工作机会，但由于缺乏知识和技能，多数犹太人只能生活在美国社会的工厂之中，艰难谋生的犹太人政治参与意识淡薄，社会地位较为低下。罗斯福执政前的美国正处于崛起和扩张的年代，这一阶段美国生产力发展极为迅猛，各种各样的新产业如雨后春笋一般快速出现，科学技术创造能力成为美国发展的主要动力。^①得益于第二次工业革命的推进，美国工业迅速发展，在旧世界受到迫害的犹太人大举移民美国寻求梦想。犹太移民在初入美国时与其他移民一样一文不名，衣衫褴褛，他们选择聚居在美国的工业化大城市，形成了独特的“犹太城”。集中在大城市贫民窟居住的犹太移民在语言、外貌和宗教文化上都与美国主流群体有着不小的差异，这些新来的犹太移民与美国主流社会显得格格不入，这引起了美国主流群体一定的反感，并使得美国社会中的反犹主义有了一定程度的激化。但总体而言，这一时期的美国犹太移民正在努力的融入美国的主流社会，他们从小商贩、裁缝、工人以及家庭作坊起步，借助于在文化观念和职业背景上的优势，在美国逐渐站稳了脚跟。

第一节 犹太移民进入美国

犹太移民进入美国，与旧世界对他们的“推力”和新世界对他们的“吸引”有着密切的关系，欧洲国家对于犹太人的迫害以及美国经济社会的迅速发展是犹太人移居美国的主要原因。在罗斯福担任总统之前，美国正处于工业迅速发展的时期，这一时期美国的工业产值增加了 28%，国民生产总值增长了 168%。^②经济的迅猛发展吸引了大量的移民进入美国，随着美国移民运动的发展，部分英国犹太人、德国犹太人开始移居美国，但直到 1880 年，移居美国的犹太人数量仅维持在 25 万人左右。^③

而在 20 世纪初期，美国的犹太人口出现了增长高峰。由于 19 世纪 80 年代东欧反犹主义浪潮的兴起，大批东欧犹太人为了躲避迫害选择移民美国，在 1880—1914 年间，大约 200 万东欧犹太人移民进入美国。这些移民的“迁返

① 余志森：《崛起和扩张的年代：1898-1929》，北京：人民出版社，2001 年，第 7 页。

② Gerald Sorin, *Tradition Transformed: The Jewish Experience in America (The American Moment)*, Baltimore: Johns Hopkins University Press. p.47.

③ Paul Johnson, *A History of the Jews*, New York: Harper Perennial, 1988, p.366.

率”只有 7%左右，远远低于同期其他的移民群体，大量的犹太移民进入美国安家。^①这使得美国犹太人口的数量急剧增长，到 1920 年时，美国生活的犹太人总数达到了 350 万，占全世界犹太人口比例的 23%。^②这些来自东欧的移民经济状况普遍不佳，他们几乎处在一种赤贫的状态，没有任何的资本积累，大部分人连英语都不会讲，与窘迫的经济相伴随的就是高企的文盲率。这些移民衣衫褴褛，举止粗俗，在其母国受到排挤和打压，他们心中憧憬着“美国梦”进入这片新大陆，然而等待他们的却是并不乐观的生活现实。美国不是一个遍地黄金的地方，犹太移民进入美国之后多数进入了工厂做工，少部分犹太人选择在美国沿街叫卖来维持生计。

与其他移民不同的是，犹太移民比较熟悉工商业。这是因为在旧世界长期不被允许拥有土地，犹太人不得不从事手工业和商业来谋生，这使得进入美国的犹太移民多数是熟练或者半熟练工人。而这一时期的美国，工业化高歌猛进的时代，大量的工厂亟需熟练工人的加入，提供了大量的就业机会。这一时期进入美国后犹太移民多数集中在制造业。据统计，犹太移民中有职业者的比例为 56.7%，这其中绝大部分人都是从事制造业工人、服装厂工人。^③

生活的压力逼迫这些犹太移民马上要投入到工作当中。犹太移民进入美国的时候只携带了极少量的资金，这意味着入境后他们必须马上找到工作才能生存下来。犹太移民在美国获得工作和生活是不困难的，因为犹太人迁入美国的时间“正赶上美国经济的迅速扩张，美国的迅速扩展和发展同犹太人的大规模迁入正好相合。……犹太人涌入时可以找到的工作，在他们停止迁入的时候已经找不到了，这是一个时间上的重合。”^④美国经济的发展带来了大量的工作机会，犹太人在这里获得了生存的机会，享受到了美国工业化的红利，从而获得了经济上的成功。美国犹太人是美国工业化的受益者，虽然在美国的生活并不像相像的那样美好，但是已经比在旧世界的生活要好得多。“工业的高速发展把犹太人推向了一个新的经济高峰——恰如大浪之上的一个冲浪者。”^⑤犹太移民乘美国工业化的东风，逐渐在新世界站稳了脚跟。

① Thomas Kessner, *The golden door : Italian and Jewish immigrant mobility in New York City, 1880-1915*, Oxford : Oxford University Press, 1977, p.30.

② Gerald Sorin, *Tradition Transformed: The Jewish Experience in America (The American Moment)*, Baltimore: Johns Hopkins University Press. p.34.

③ 李爱慧：《文化的移植与适应：东欧犹太移民的美国化之路》，北京：光明日报出版社，2010 年，第 31 页。

④ [美]克雷夫茨著：《犹太人和钱：神话与现实》，顾骏译，上海：上海三联书店，1991 年，第 27 页。

⑤ [美]克雷夫茨著：《犹太人和钱：神话与现实》，第 27 页。

第二节 经济生活中的犹太人

一 在贫民窟中起步

美国犹太人进入美国的第一站往往是美国大城市的贫民窟。犹太移民进入美国的时间正处于美国第一次城市化的浪潮之中,多数犹太移民选择定居在美国的工业城市中心。在美国的纽约、波士顿、芝加哥、费城等地的廉价公寓中,聚居了大部分移民而来的犹太人,形成了许多“犹太城”。这些“犹太城”非常拥挤,卫生设施奇缺,对犹太人的身体健康造成了很大损害。

犹太人长期以来没有土地,多数人没有耕种技能,更倾向与定居在城市来获得生存机会。由于当时许多犹太人都是乘船前往美国,当时纽约港是主要的客运目的地,所以70%的犹太人选择留在了纽约。^①而且纽约市经济发展水平很高,工业化程度也较高,拥有很多产业,港口贸易发达,同时还拥有美国当时主要的股票交易市场和投资银行。经济的繁荣带来了大量的就业机会,大量的犹太人聚集在这里追寻梦想。到1920年时,全部的美国犹太人中有将近一半的人选择生活在纽约,这也使得纽约一跃成为世界上犹太人最多的城市。人口数量的增长扩大了美国犹太人的能量。^②

“犹太城”中的犹太人往往从事着不需要技术含量的体力活。大量的犹太移民来自东欧,这些东欧犹太移民进入美国之后面临的情况并不乐观,由于语言不通又缺乏必要的谋生技能,东欧犹太移民只能从事一些简单的工作,在美国主要从事沿街叫卖的活动,或者进入美国的血汗工厂。由于多数犹太移民经济条件很差,为了找工作必须居住在工厂附近的区域。犹太移民没有挑剔居住环境的资本,“必须住在有工作机会的地方……没有交通费,因而必须住在工作地点附近的贫民窟中”。^③聚居在大城市的犹太人生活在廉价公寓中,大城市的住房一直比较紧张,犹太人为了生存只好居住在城市偏远处旧式公寓改造而成的“鸽子笼”式的公寓。这种公寓的人口密度相当大,生活条件相当差。这个时期的犹太人遭受着身体和心灵的双重打击,心中所憧憬的美好生活向往和现实生活的惨淡形成鲜明的对比。这些移民为求生存只好在美国的血汗工厂从事高强度且高重复的工作。犹

① Gerald Sorin, *Tradition Transformed: The Jewish Experience in America (The American Moment)*, Baltimore: Johns Hopkins University Press. p.48.

② Roger Daniels, *Not Like Us: Immigrants and Minorities in America, 1890-1924*, Chicago, Chicago: Ivan R. Dee, 1998, p.71.

③ Thomas Kessner, *The golden door: Italian and Jewish immigrant mobility in New York City, 1880-1915*, Oxford: Oxford University Press, 1977, p.70.

太学者欧文豪的记载中描绘了他们的处境：东欧犹太移民“正受着血汗工厂的煎熬，奄奄一息”^①，每天的工作量巨大而且高度重复，却只能得到微薄的薪水。

艰苦的生活带来了许多社会问题，特立独行的移民特征难以融入美国主流社会，引起了主流社会的反感；而原来已经融入美国主流社会的早期塞法尔迪犹太人也担心这些后来的移民会引起主流社会对犹太人反感。由于犹太移民的大量涌入对其他族群的生活产生了竞争，新移民还要“面对其他族群社区的敌视而战战兢兢”^②，为求自保，这些东欧犹太移民选择聚居在城市的廉价公寓，组成了“犹太城”。早期移民的塞法尔迪犹太人担心这些穷教友会引起主流社会对全体犹太人的反感，因而对待后期的东欧犹太移民也甚为冷淡，他们“怀着恩赐的态度”有限的施舍东欧犹太人，这种情况伤害了新犹太移民的感情，这使得东欧犹太人“怒不可遏”。^③由于缺乏必要的专业技能和语言沟通能力，犹太移民的职业选择受到了极大地限制，他们往往只能在当时的“血汗工厂”谋生。犹太移民在血汗工厂的遭遇是悲惨的，他们在恶劣的工厂超时工作，整日疲惫不堪，甚至“随时准备俯身在一只熨斗或一台缝纫机上，无声的了结此生”。^④这种生活把人变成了生产工具，对人的精神产生了极大地伤害。许多在“血汗工厂”工作的犹太移民就像一滴水坠入大海一样，默默无闻，没有留下生存的痕迹。而超时劳动并没有带来足够的回报，美国资本主义的野蛮成长导致了社会分配体系的严重不公，从事繁重劳动的犹太移民得不到应有的报酬。“血汗工厂”微不足道的收入使得犹太人濒于贫困的边缘，贫困则是滋生犯罪的温床。犹太青年犯罪率逐渐上扬，在1905至1916年间，纽约的犹太社团为少男少女建造了8所改造营。^⑤因为贫穷，犹太妇女的卖淫比率也逐渐增高，为了挽救这些妇女，美国犹太人还专门组建机构去登陆码头接待犹太女孩，以防这些犹太女孩被不怀好意的人利用。

二 经济逐渐发展

尽管进入美国时，犹太移民大多一贫如洗，但是犹太人并不甘心一直生活在美国的底层社会。早期的犹太移民中，除了少数塞法尔迪犹太人具备较好的经济条件，大部分犹太人都处于社会的底层。但是犹太人有着顽强的韧性，不甘心一

① [美]欧文·豪著：《父辈的世界：东欧犹太人移居美国以及他们发现与创造生活的历程》，王海良、赵立行译，上海：三联书店，1995年，第71-72页。

② [美]欧文·豪著：《父辈的世界：东欧犹太人移居美国以及他们发现与创造生活的历程》，第72页。

③ [美]欧文·豪著：《父辈的世界：东欧犹太人移居美国以及他们发现与创造生活的历程》，第72页。

④ [美]欧文·豪著：《父辈的世界：东欧犹太人移居美国以及他们发现与创造生活的历程》，第160页。

⑤ [美]雅各·瑞德·马库斯著：《美国犹太人，1585-1990年：一部历史》，杨波等译，上海：上海人民出版社，2004年，第194页。

直处于社会底层。由于历史上被多次驱逐和迫害,使得大部分犹太人对于金钱有一种异乎寻常的渴望,犹太人更加知道自己沉沦的悲惨后果,这无形中成为了犹太人努力奋斗的理由。对于犹太人而言,生存空间太过狭小,获得成功已经成为犹太人不可推卸的责任。^①绝大多数的美洲居民依靠耕种土地生存,但是犹太人不是典型的农民,他们长期没有土地因而缺乏更重技巧,多数犹太人更愿意从事工商业。犹太人在美国主要依靠从事沿街叫卖以及进入“血汗工厂”出卖劳动力来维持生计。在长期被排斥的历史中,犹太人的生存面临着很大的挑战,作为个人很容易被生存风险冲击而丧失财富,所以身为少数群体的犹太人发展出一套援助所有犹太人的慈善体制,犹太人建立起一种强制的社会互助体系,并通过整体帮助的方式获得财富与发展机会。这套系统帮助了新来的犹太移民度过最艰难的时刻,每个犹太人都有义务为这种慈善机构捐款,这种较为朴素的“社会保险”制度为犹太人的生存起到了重要的作用。随着犹太移民数量的增加,犹太人在美国经济中的地位愈加重要。

犹太人渴望经济上的成功,因为拥有金钱对于犹太人来说是生死问题。作为殖民地的美洲大陆与欧洲贸易关系密切,许多殖民者在美洲寻找原料运往欧洲以便获得财富。“美洲大陆在 1768 年与欧洲大陆的贸易额达到两百多万英镑,而西印度群岛加上南欧等地的货物也不过区区 62.7 万英镑。”^②这种巨大的套利空间给了犹太人极大地动力,犹太商人开始涉足到跨洋贸易之中。另外,由于犹太人选择居住在贸易繁盛的港口城市,通过便利的跨洋贸易积累财富。跨洋贸易不仅仅有着巨大的利益空间,更为重要的是海洋交通在当时属于自由航行,不受任何国家的阻碍,是一种自由的方式,由于各国政府无法垄断贸易航线,犹太人便可以发挥自身经商的才能。

美国犹太人在积累了一定的财富之后就开始从事金融借贷行业。这是因为犹太人对于金钱的观念有着异于其他族群的理解。“对于犹太人来说,钱居于生死之间……犹太人认为,钱之于他们的肉体存在,犹如一个上帝之于他们的精神存在。从某种意义上说,在犹太人那里,钱具有一种存在的现实性,因为钱使他们在异己者的眼中有了实在的性质”^③历史上的犹太人因为各种原因常年客居异乡,不被拥有自己的土地和国家,而客居地的各国政府在传统行业中限制犹太人的发展。因而犹太人无法从事农业,只得从事无人愿意从事的工商业,在长期经商的过程中,犹太人的金融知识日渐丰富,逐渐掌握了各地的民间借贷行业。犹

① [美]克雷夫茨著:《犹太人和钱:神话与现实》,第 8 页。

② 李剑鸣:《美国的奠基时代:1585-1775》,北京,中国人民大学出版社:2011 年,第 209 页。

③ [美]克雷夫茨著:《犹太人和钱:神话与现实》,第 7 页。

太移民自进入美国开始就将这种行业带入美国,借贷行业在早期对美国财政发展方面起到了重要的作用。进入美国的犹太人很早就银行业取得了较大的成功,很多著名的金融公司都由犹太人经营,例如塞利格曼公司、库恩公司等。但是金融上的成功仍不能使得犹太人得到公平的待遇,即便是这些犹太金融精英也会受到歧视,这种歧视当然不仅仅是种族和宗教的,这其中夹杂着复杂的情绪。

美国犹太人很难担任领导职务,但已经能够进入到美国的金融机构。《第波恩独立评论》编者说:在美国的金融界又一件很有趣的事情;在本书中没有一个华尔街的银行行长,就是说,一个公共储蓄银行的行长。在所有公共储蓄和财务社团的大银行中,巨大的信托公司其个人资本常达4亿美元,其联合资本约达几十亿,这样的公司却没有犹太人经理部门或犹太高级职员。^①造成这种情况的原因一方面是由于非犹太合伙人不愿意推举犹太人担任管理事宜,另一方面是美国的民众不愿把他们的钱委托给犹太人掌握的金融机构。美国普通民众对于犹太人的不信任和质疑,迫使很多犹太商行采用“假名”或“变名”的方式,从而隐藏他们的犹太人身份。这种情况对美国犹太人的心理造成了一定的伤害。美国著名的纽约证券交易所是美国乃至全球的金融市场中心,但是纽约证券交易所的管理部曾许多年没有犹太民族的成员。这从一个侧面反映了犹太人在经济领域的实际地位并不想想象中那么好。^②

在零售行业,犹太人获得了很大的市场份额。长期以来对于犹太人的歧视,使得犹太人不被允许获得土地,在其他的职业上也对犹太人有诸多限制,因而犹太人逐渐选择充当在街上叫卖的小商贩。在某种意义上说,犹太人从事零售行业不是自愿的,而是被迫的。因为社会中其他的生存机会都被其他族群所控制,犹太人被迫从事零售行业已有数百年历史,并且在这个行当已经积累了相当多的社会经验。在殖民地时期的美洲,有非常多的犹太人成为手艺人,他们是制鞋匠、肥皂生产商、铜匠、裁缝、马具商、装玻璃工人等。通过沿街叫卖获得最初的生活资料,勤俭的犹太人积累的一定的财富之后就开始成为小店店主,逐渐摆脱最糟糕的贫困状态,成长为独立的生意人。移民美国之后,历史的惯性使得他们重操旧业,这样的结果就是,犹太人大局进入了美国的百货业。犹太人在零售领域成了受欢迎的人,商会以及商业俱乐部都乐意接纳这些犹太人,顾客也不在意

^①Harry Schneiderman, *American Jewish Year Book 1926: The Annual Record of the North American Jewish Communities Since 1899*, Philadelphia: Jewish Publication Society, 1926.

<http://www.ajcarchives.org/main.php?GroupingId=10059>(2018年9月25日)

^②吴泽霖:《美国人对黑人、犹太人和东方人的态度》,北京:中国民族学院出版社,1992年,第104-132页。

从犹太人商店购买日用品。许多中产阶级妇女甚至为了生活需要更愿意在犹太商店购买廉价商品。

但是这并不意味着零售行业中犹太人已经得到了完全的接纳。因为我们稍加注意，就能发现当时那些银行团伙、百货商店、珠宝店、毛皮店和其他商店多数为个人企业或者犹太人参与的合伙经营企业。几乎没有非犹太人加入他们的商业，这是因为这些行业在当时的美国社会属于上不得台面的低级职业。《大西洋月刊》中一名作者写道：最没让人意识到的是这种歧视在商业生活中正在显著增长。民族之间的不信任和歧视影响到了商业，社会生活在一起的人们自然也会希望在商业中联合起来。他们从各个角度互相了解，兴趣相投，此外，他们除商务之外不会在一起。有利的商业机会出现时他们自然想到对方。这种考虑不会影响到那些经济实力不强大的人群的或很小群体拥有的商业。它将在像银行那种社交充分发展的企业中，上升为利害攸关之事，银行里面高级职员们喜好参加这种或那种俱乐部。但是这种发展不限于银行.....^①而作为大多数的犹太小商人的命运则坏的多，他们的行业之中大部分属于比较原始的竞争。这些犹太人不但遇到同行犹太商人非常激烈的竞争，而且接待的非犹太顾客也少，这是因为那些美国的主流人群通常不信任犹太人的这些昏暗肮脏的商店。美国犹太人的生存情况在有些地区会更加糟糕，在那些有组织地歧视和反对犹太人的社区中情况更坏。犹太人的典型容貌特征甚至成为了生存的障碍，以至于有部分犹太人甚至通过做整形手术来减少自己的犹太特征。亚拉巴马州的商人查尔斯·沃尔夫把他的犹太大鼻子做了手术，因为在亚拉巴马州犹太面孔不能谋生，那里三 K 党活动有组织的抵制犹太人。^②

犹太人团结互助的集体观念和强大的民族凝聚力帮助他们度过了最艰难的时刻，也保证了犹太人不因贫困而陷入犯罪的深渊。从事手工艺和贸易逐渐积累的财富投入到下一代的教育当中，以便族群能够发展的更好。这些朴素的理念支撑着犹太民族的发展，犹太人中“富人很少、巨富的人更少，”^③但是绝大多数犹太人都能成为衣食无忧的中产阶级。

①Harry Schneiderman, *American Jewish Year Book 1924: The Annual Record of the North American Jewish Communities Since 1899*, Philadelphia: Jewish Publication Society, 1924.

<http://www.ajcarchives.org/main.php?GroupingId=10058> (2018年9月25日)

②Harry Schneiderman, *American Jewish Year Book 1925: The Annual Record of the North American Jewish Communities Since 1899*, Philadelphia: Jewish Publication Society, 1925.

<http://www.ajcarchives.org/main.php?GroupingId=10059> (2018年9月25日)

③[美]雅各·瑞德·马库斯著：《美国犹太人，1585-1990年：一部历史》，第258页。

第三节 政治生活中的犹太人

一 冷淡的政治参与态度

在政治参与上,犹太人表现出边缘移民所拥有的政治不成熟的状态。犹太人在美国很早就拥有了完全的选举权与被选举权,美国犹太人可以自由参加选举,这方面没有加在他们身上的任何歧视限制。但是犹太人对参与美国政治生活并没有表现出太多的热情,对于参政的策略也没有研究,因而显示出十分随意的特点。美国的政治开放性使得各个团体都可以用选举为自己发声,从而争取自己的团体利益。美国犹太人聚居在美国东部的城市中,占东部人口的相当大的比例,尤其在大城市,没有一个政党候选人敢于无视犹太人的选票,各个党派政治领袖首都迫切追求美国犹太人的支持。但是犹太人并不是作为一个阶级或者一个宗教团体的形式来参与选举,他们更多时候表现出了自由个体主义的选举方式。美国政治家亨德里克对这种参政方式表示了不满,他在谈论犹太人的自由个体主义时说:“没有像犹太人那样臭名昭著的政治参与方式了,一个犹太区,今年出共和党的牌,下年可能叫民主党的牌,但是他们居然说个人独立选举是他们的独特的参政方式,是他们的功绩。如果纽约的犹太人作为一个集合的政治单位共同行动起来,他们可以轻易的控制该市的舆论并从中获得许多职位;但此时犹太人还没有形成有影响力的政治参与团,这使得美国的政治家们认为犹太人参与政治是三心二意的,这种政治参与方式几乎使他们丧失了完整政治影响。”^①

作为个体的美国犹太人,已经在美国政治体系中摸索。犹太人在罗斯福执政前已经有参与政治生活的尝试,并且取得了一定的成果。每年都有一定数量的犹太人在美国的市州担任公职。有些人实际上取得了不俗的政治成绩,在美国的政治阶梯上已经爬到了相当高的位置。在1841年到1926年国会里面具有犹太血统的国会代表已经有41位,另外还有5名参议员。这些犹太政治精英来自于全美16个州。可以说,这时已经有许多先行者开始涉足到美国的政治体系中。^②在1926-1927年的《美国犹太人年鉴》中,当年有三名犹太人当选为市长,分别在纽约州的金斯顿市,俄亥俄州的辛辛那提市、印第安纳州的麦迪逊市。尽管在全美来看,这并不算很大的成绩,但是对于犹太人来说,这已经是一个很好的开端。

犹太人在美国司法领域也有不俗的表现,许多犹太人经常担任法院的法官。

① Burton Jesse Hendrick, *The Jews in America*, New York: Doubleday, 1923, p.52.

② Harry Schneiderman, *American Jewish Year Book 1927: The Annual Record of the North American Jewish Communities Since 1899*, Philadelphia: Jewish Publication Society, 1927.

<http://www.ajcarchives.org/main.php?GroupingId=10061> (2018年9月25日)

例如, 1923 年纽约最高法院的 8 名法官中有两名是犹太人。^①在《美国希伯来人》150 周年纪念号上发表的公开声明中, 马里兰的里奇州长说:“ 在过去几年中我的特权是任命两位杰出的犹太人为巴尔的摩市最高法官, 这个职位以前是由一位犹太人担任, 但只担任了很短的时间。我有幸罗织许多优秀的犹太人在州行政部门任职。犹太人时常在我们的议会里。巴尔的摩市的几位高级官员都是犹太人。”^②尽管一部分犹太人在公共生活领域取得了成就, 但美国政治中的歧视还是广泛存在的。在社会学家吴泽霖的著作《美国人对黑人、犹太人和东方人的态度》中, 作者叙述道:“在我和许多美国朋友的谈话中, 很多人对我表达了他们不愿意选举一个‘肮脏的犹太人’当他们的代表。”作者还提到了当时发生的一件事情: 卡尔·舍曼是一名犹太人同时也是参议员的提名人, 他被通知说他必须放弃他在政治上的前途, 否则将受到政治惩罚。^③这件事情并不是发生在经济落后观念保守的内陆州, 而是思想活跃的沿海州, 那么我们有理由相信那些分散在其他州的犹太人在三 K 党的战斗旗帜的阴影下的政治命运只会更加恶劣。

二 融入美国公众生活

在公众生活中, 犹太人积极融入美国社会, 极力通过同化的方式进入美国主流社会。美国主流社会对于犹太人的吸引是巨大的, 许多犹太人开始改变自己的服装造型, 并逐渐适应美国文化, 尽管大部分第一代犹太移民仍从事宗教活动, 但内心已经逐渐接受美国文化。当时的美国犹太领袖也倡导犹太人主动拥抱美国, “对于这样一种观念, 即: 在美国争取成功的实验中, 每一个少数族类, 每一个宗教派别都必须使自己的认同。价值和特性服从于整体, 犹太人可能比其他任何一个群体更口是心非。这与其说是一个同化的问题, 毋宁说是一个同质化的问题。许多犹太人领袖认为, 强调区别会带来消极后果: 它会强化差异; 在一个民主国家里, 应当突出相似性。”^④

① Harry Schneiderman, *American Jewish Year Book 1927: The Annual Record of the North American Jewish Communities Since 1899*, Philadelphia: Jewish Publication Society, 1927.

<http://www.ajcarchives.org/main.php?GroupId=10061> (2018 年 9 月 25 日)

② Harry Schneiderman, *American Jewish Year Book 1926: The Annual Record of the North American Jewish Communities Since 1899*, Philadelphia: Jewish Publication Society, 1926.

<http://www.ajcarchives.org/main.php?GroupId=10059> (2018 年 9 月 25 日)

③ Harry Schneiderman, *American Jewish Year Book 1926: The Annual Record of the North American Jewish Communities Since 1899*, Philadelphia: Jewish Publication Society, 1926.

<http://www.ajcarchives.org/main.php?GroupId=10059> (2018 年 9 月 25 日)

④ [美]克雷夫茨著:《犹太人和钱:神话与现实》, 第 6 页。

犹太民族在重视智力投资,拥有许多专业技术人才。因为犹太人的财富随时会被掠夺,只有知识和技能永远相伴,拥有赚钱的技能对于犹太人来说至关重要,这导致没有土地的犹太人多数都拥有一技之长。在 20 世纪 30 年代之前的几十年间,由于许多工作不需要大学文凭,因而美国主流的群体对于上大学并没有特别的热情。这时期的美国大学学费还算便宜,想要获得大学教育不是很困难,这一时期的塞法尔迪犹太人几乎都能完成学业。但后期移民进入美国的东欧犹太人则很少有人能进入大学,这批犹太人却占据着美国犹太人的主流。^①能够进入大学的犹太人在专业的选择上和他们的父辈一样——他们选择可以作为技能生存的专业,这一时期的大多数犹太人都选择牙科、制药、会计、机械等专业。在 1937 年,犹太人只占纽约市总人口的四分之一,但是他们在纽约的律师、牙医中却占有二分之一到三分之二的比例,这些职业既体面又获利丰厚。

专业技能为犹太人带来了社会尊重和财富。犹太人重视专业技能的学习,只有一技之长才能让自己立于不败之地。在当时的美国,律师和医生是紧缺性专业技术人才,到 1920 年,美国犹太人口约为 360 万人,且犹太人多分布在商业和工业发达的州,例如纽约、宾夕法尼亚、伊利诺伊、麻省、俄亥俄、新泽西和密苏里诸州。^②这些州拥有更多的人口和就业机会,能够发挥犹太人的聪明才智。犹太人在大城市积累了一定的财富之后,便期望能改变自己的社会地位,因而会更加努力的谋求成为拥有体面职业的人。在《美国犹太名人录》中收录了 2527 个在美国的犹太人姓名,《名人录》中所收纳的这些人某些方面对于当代美国的生活和思想做出了比较重大的贡献。我们注意到这个名单上只有 6 名银行家,却发现 310 名律师、414 位医生。犹太人在当时充斥于各种法庭里,尤其是在美国东部的各个州市,美国犹太人作为法官占据许多法院的席位。他们在法庭里是有着审判权利的专业人士,不再被人蔑视也不再受人歧视。事实上美国犹太人作为首席法官对于犹太律师是一个利好消息,因此许多犹太律师业务上是非常成功的。另一方面,犹太医生在美国也有着相当大的市场,美国境内对于犹太医生的接纳度还是很高的,很多犹太医院在接纳医疗方面是不存在种族选择。许多犹太专家蜚声海内外,这种状况令犹太人非常珍惜。

犹太人在努力的适应美国的社会生活,但是在社交领域仍受到一定的限制与孤立。许许多多犹太人在各种社区的市民生活中很活跃,他们被接受为与非犹太人社会地位相同的人,少数人甚至被认为是“最好的市民”。然而总的来说,他

① [美]雅各·瑞德·马库斯著:《美国犹太人, 1585-1990 年:一部历史》,第 150 页。

② 吴泽霖:《美国人对黑人、犹太人和东方人的态度》,第 132 页。

们在社交上仍受孤立。他们即便住在非犹太邻居中，两民族之间的社交距离也未曾扩展到亲密的社会关系。芝加哥犹太银行家 M·E·格林鲍姆先生从欧洲回来后说：“犹太人在法国、英国和意大利社交上所受到的对待无疑比在美国好。在这些国家不知道对犹太人的社交排斥。国王乔治和许多犹太人关系友好。没有一个英国贵族访问或被访问下列人物如斯维令、蒙塔古、萨松、赛缪尔等....不觉得光荣”作为标准市民（在美国）的犹太人，完成对其国家的全部责任的人，正和作为反闪米特主义的靶子应受非难的犹太人一样多。^①

尽管作为整体的犹太人会受到社会上的一些歧视，但并不是所有的犹太人都受到社会的歧视。许多杰出的成功的犹太人，不论在哪里显然都享受社会平等。在不同的年代里，他们中有些人甚至被他们各自的城市称赞为“最好的”市民。例如 1932 年塞缪尔斯·佛莱舍接受了非拉达尔菲娅奖，同时获得了一个价值 10000 美元的金质奖章。这奖章每年授予“在上一年度所进行活动达到顶峰的市民，或对一种服务所作的贡献可推动费城最好的利益的市民。”^② 1923 年纽约市的银庆节日期间，内森·斯特劳斯由于在过去的 25 年中为公共福利的所作所为较其他市民多而得到最多的选票。^③ 类似这一类犹太人当然不会遇到社会歧视。他们享受着美国民众的尊敬和爱戴。^④

三 有限的反犹主义

美国社会中的反犹主义与旧大陆的反犹主义有着很大的不同，美国社会中的反犹主义规模很小，程度也比较微弱。美国社会中只有零星的反犹主义，反犹主义在美国一直保持一种十分微弱的存在。在 1880-1920 年间大规模的东欧犹太移民进入美国之后，由于东欧犹太移民独特的装束以及窘迫的经济处境所造成的冲击，使得美国社会中的反犹主义有了一定程度上的激化。但仍然只是局限在民间舆论层面，对美国犹太人的社会政治地位和政治权利并没有造成影响。美国的反

① Harry Schneiderman, *American Jewish Year Book 1925: The Annual Record of the North American Jewish Communities Since 1899*, Philadelphia: Jewish Publication Society, 1925.

<http://www.ajcarchives.org/main.php?GroupingId=10059> (2018 年 9 月 25 日)

② 吴泽霖：《美国人对黑人、犹太人和东方人的态度》，第 126 页。

③ Harry Schneiderman, *American Jewish Year Book 1927: The Annual Record of the North American Jewish Communities Since 1899*, Philadelphia: Jewish Publication Society, 1927, p.264.

<http://www.ajcarchives.org/main.php?GroupingId=10061> (2018 年 9 月 25 日)

④ Harry Schneiderman, *American Jewish Year Book 1925: The Annual Record of the North American Jewish Communities Since 1899*, Philadelphia: Jewish Publication Society, 1925.

<http://www.ajcarchives.org/main.php?GroupingId=10059> (2018 年 9 月 25 日)

犹太主义也受到传统社会中反犹太主义的影响,这表现在反犹太主义在美国的历史几乎与犹太人在美国的历史一样长。“美国殖民地的创立者,荷兰人、英国人、苏格兰人、爱尔兰人、德国人、法国人及其他欧洲殖民者,将反犹太主义的种子带到了新大陆。”^①但是在殖民地时期,当时迁徙而来的德裔犹太人十分有限,这些犹太人通过积极融入美国主流社会取得了美国的“政治承认”,逐渐融入到美国主流的社会中,与主流群体没有明显区别,因而这些德裔犹太人并没有遭受反犹太主义的迫害。

犹太人在美国所受到的不公待遇可以用一个典型的案例来诠释,那就是美国历史上一个著名的刑事案件——“弗兰克案件”。美国南方的犹太人利奥·弗兰克被当地人使用私刑处决,这是美国历史上臭名昭著的“弗兰克案件”,也成为了美国历史上最著名私刑事件之一,这件事对美国的犹太人所造成的心理伤害和不安情绪是难以想象的。^②“弗兰克案件”是不仅仅是一个简单的私刑处决案件,背后有着深厚的经济、族群原因。这件事情也成为美国犹太人在艰辛的移民、创业史中的一个证明。美国社会的反犹太主义不同于以往旧世界的反犹太主义,美国社会对新移民的歧视历史悠久,并不特意针对某一个族群。邓蜀生曾经撰文指出,尽管美国自诩是世界上民主的灯塔,国民来自世界各地,但是美国的种族主义歧视由来已久。“老移民排斥新移民,新教徒排斥天主教徒,某些白色人种的移民排斥有色人种移民,已经同化了的移民排斥还没有被同化的移民,即使是所谓的自由移民时期也从未停止过”^③。美国社会对待新移民的歧视更多的是经济上的优越感和担心新移民会威胁自身经济地位的焦虑感。犹太移民初入美国之时,经济状况不佳,美国主流社会对犹太人的歧视主要是反感他们奇怪的装束、恶劣的生活环境以及穷酸的生活态度。

美国对于犹太人的歧视是当时世界上最小的,因为美国的反犹太主义很少牵连到宗教因素和文化因素。当时的政治家路易斯·马歇尔在美国犹太人会议的议长报告中描述美国犹太人当前情况时说道“虽然在美国不缺乏宗教偏执和种族歧视的征兆,1924年的移民法的篇章间接对上述状况的幸存和增大起了作用,然而并没有广泛传播反犹太宣传……通过这并不意味着要指出犹太人不是社会排斥的牺牲品,以及在获得职业上丧失资格的牺牲品,这在西欧国家是不为人知的。”^④

① Leonard Dinnerstein, *Antisemitism in America*, Oxford: Oxford University Press, 1995, p.56.

② 石竞琳:《时代的影像:20世纪初美国“弗兰克案件”》,《史学月刊》,2012年第9期,第95页。

③ 邓蜀生:《美国移民政策的演变及其动因》,《历史研究》,1989年第3期,第171页。

④ Harry Schneiderman, *American Jewish Year Book 1925: The Annual Record of the North American Jewish Communities Since 1899*, Philadelphia: Jewish Publication Society, 1925.

<http://www.ajcarchives.org/main.php?GroupingId=10059> (2018年9月25日)

第一次世界大战结束以后，美国国内的反犹主义又开始盛行。美国社会中三K党的组织宣传、汽车大王亨利·福特的宣传、限制移民进入美国的法案的通过等活动无一不在针对犹太人。^①造成这种情况的原因是多方面的，美国学者莱文杰将这种情况归因于战争精神变态。战争期间各民族在兴奋、无常和紧张的情况下生活，战争让大家团结起来。战争让黑人犹太人等少数族裔参与战斗，并受到新思潮的洗礼，付出了巨大代价的犹太人自然不甘心再成为歧视和压迫的人群，开始争取平等的公民权利。战争结束后，拥有优越感的白人意图恢复到以往的种族秩序，却发现并非那么容易。这使得很多白人难以接受，同时战争遗留下的不满情绪需要也找到一个宣泄口，而不幸的犹太人成为替罪羊之一。

美国的居住隔离严重伤害了犹太人的感情。第一代犹太人通常和本民族聚居在一起，这些聚居的地方在白人看来就是“贫民窟”。刚刚移民进入美国的犹太人缺乏金钱和文化认同，会感觉犹太城更适合自己生存。然而随着财富的分化，一部分富有的犹太人想要搬出犹太区进入当时美国的富人区。但是这并不容易，美国社会中的中产阶级难以接受犹太人的发达。据《犹太每日新闻简报》上所记载的一个案例：当地在新泽西蒙茅斯海岸拥有房产的住户联合起来向新泽西海岸避暑胜地公司（主要由犹太专业人员和商人组成）提出诉讼。真正的反对理由其实是因为当地住户不希望犹太人侵入他们的住宅附近。编造的冠冕堂皇的理由则是“那些小别墅的居民（犹太人）经常只穿游泳衣走在街上，破坏美国社会的风俗，且显得十分低俗”。^②

犹太人在经济上的发展也成为了反犹主义的重要因素。美国反犹主义的美国独立战争之后，随着犹太移民的不断增多，犹太人在美国的经济领域发展速度惊人，获得了越来越多的财富，这有力的冲击了原有的既得利益集团，对犹太人的厌恶和歧视情绪逐渐在白人社会蔓延。由于主流社会对于犹太人的排斥与限制，犹太人只能在本民族内开展社交活动。

种族主义是美国反犹主义的新特征。随着犹太人在美国的人口增加，主流社会对于犹太人的担忧逐渐加重。^③这个时期盛行的种族主义将各个人种贴上高贵和低下的标签，这种种族思想在当时很有市场，当时的一本书《19世纪的形

① 吴泽霖：《美国人对黑人、犹太人和东方人的态度》，第131页。

② Harry Schneiderman, *American Jewish Year Book 1925: The Annual Record of the North American Jewish Communities Since 1899*, Philadelphia: Jewish Publication Society, 1925.

<http://www.ajcarchives.org/main.php?GroupingId=10059> (2018年9月25日)

③ Charles E. Silberman, *A Certain People: American Jews and Their Lives Today*, Philadelphia: Summit Books, 1986, p.58.

成》中，作者张伯伦用偏激的口吻写到“犹太人在地球上的唯一使命就是玷污高贵的雅利安种族，犹太人是在体质精神道德上全民退化的人种”^①。对于犹太人的攻击和各种各样的言论充斥着美国的主流舆论界，在 1920-1930 年间，反犹主义进入了“最恶毒和最公开化的时期”^②。但尽管如此，美国仍是对犹太人最宽容的国家，因为美国政府从没有官方层面认可舆论对于犹太人的攻击，而且美国在这一时期没有发生大规模的反犹暴力事件，或者说至少维持着表面上的平等。

③

美国的反犹主义有着多重原因，作为基督徒天然的对犹太教徒有着“反感”，而中世纪以来的各种谣言、文学形象也让人们对犹太人形成了刻板的印象。混合着宗教因素和种族主义的影响，加之对犹太人经济影响力的担忧，最终发酵为美国历史上的反犹主义。犹太人在美国尽管已经获得了远超欧洲的公民权，但仍然缺乏公平的待遇和相应的政治地位。

在富兰克林·罗斯福总统执政前，已经有许多运动为非犹太人与犹太人之间的相互合作和进一步了解铺平道路，教会联盟在这方面付出了巨大的努力。虽然三 K 党对犹太人仇恨的复苏又一次煽动公众的注意，而总的说反闪米特主义并没有增强。《威斯康星犹太新闻》撰写评论文章中提到：“美国容纳的反闪米特主义最少，因为犹太人和非犹太人想混，彼此都认为是正常人。彼此之间的良好沟通和相互了解减少了汽车大王福特和三 K 党的影响。”^④一名非犹太人，《纽约晚报》的著名专栏作家帕森写出同样的观点说：“因为我相信黎明即将来临，在新的一天里仇恨的火焰将被熄灭，人类的手足情谊将会复苏，我高兴的欢呼世界上反犹主义将逐渐衰落。”^⑤

① Howard M. Sachar, *The Course of Modern Jewish History*, New York: Vintage; Revised edition, 1990, p.271. 转引自杨军：《古老的新课题：美国版反犹主义》，《世界民族》，2006 年第 5 期，第 15 页。

② Richard T. Schaefer, *Racial and Ethnic Groups*, London: Pearson, 2014, p.403.

③ 杨军：《古老的新课题：美国版反犹主义》，《世界民族》，2006 年第 5 期，第 15 页。

④ Harry Schneiderman, *American Jewish Year Book 1927: The Annual Record of the North American Jewish Communities Since 1899*, Philadelphia: Jewish Publication Society, 1927.

<http://www.ajcarchives.org/main.php?GroupingId=10061> (2018 年 9 月 25 日)

⑤ Harry Schneiderman, *American Jewish Year Book 1927: The Annual Record of the North American Jewish Communities Since 1899*, Philadelphia: Jewish Publication Society, 1927.

<http://www.ajcarchives.org/main.php?GroupingId=10061> (2018 年 9 月 25 日)

第二章 罗斯福总统与美国犹太人的渊源

罗斯福在从政伊始就注意到犹太人的力量,在罗斯福大学毕业选择从政之后,他就开始了解不同选民群体的特征以及社会诉求。罗斯福的政治起步发轫于纽约,而当时的纽约是美国重要的移民城市,拥有大量的移民群体。在竞选纽约州长的时候,罗斯福就与犹太群体有了较为密切的交往,结下了深厚的友谊。而富兰克林·罗斯福的爱人埃莉诺·罗斯福,则是一名伟大的人权家。埃莉诺优越的出身,良好的教育环境,以及一系列复杂人生经历,使得她对美国社会的犹太问题有着更加直观的认知和思考,而埃莉诺积极参与社会公共生活的热情,以及与罗斯福保持的政治伙伴关系,使得她能够将对犹太问题的思考带到总统罗斯福的面前,从而为犹太人争取平等权利的努力提供了重要的作用。当然,美国犹太人的政治诉求与罗斯福的执政理念有着诸多交集之处,这使得犹太人将大量的选票投给罗斯福,也是罗斯福对美国犹太人有好感的重要原因。

第一节 罗斯福与美国犹太人

一 对美国犹太人的同情

罗斯福青年时代曾求学于美国著名的格罗顿中学,这所学校的校长皮博迪是一个充满正义感和良好品德的基督徒。皮博迪本人有一些基督教社会主义者的思想,对于社会上贫困的人有种同情和理解的心态,在他担任校长期间,曾多次邀请贫困的犹太移民子女进入格罗顿中学参加夏令营,富兰克林·罗斯福也经常参加协助工作,在这个过程中接触到了与自己处境完全不同的群体,罗斯福对下层社会的关心是在格罗顿中学时期形成的。^①罗斯福之前从未深入接触过与自己出身不同的人,他的生活中也不曾有过贫困的经历,格罗顿中学的教育使得他明白了美国社会的多样性,并在他心中种下了善良的种子。罗斯福本人对于这段经历也非常看重,在担任总统后曾给自己的老校长皮博迪写信“我认为在我年轻,思想性格正在形成的时期,有幸接受你的教诲,是我一生中的一大幸事”^②。

在罗斯福担任议员之时就表露出了对社会下层的同情态度。罗斯福担任议员期间,接触到了很多之前所不了解的社会现象,参议员为了制定政策需要对社会现状有着清晰明确的了解。在雅各布·里斯出版的《另一半人如何生活》(*How the*

① [美]詹姆斯·麦格雷戈·伯恩斯著:《罗斯福传:狮子与狐狸》,孙天义等译,北京:商务印书馆1987年,第26页。

② [美]詹姆斯·麦格雷戈·伯恩斯著:《罗斯福传:狮子与狐狸》,第27页。

Other Half Lives) 采用了具有视觉震撼力的写实图片展现了犹太移民在纽约贫民窟的悲惨生活,这一书籍对当时的政界产生了巨大的影响。在纽约州担任议员之时,罗斯福本人对于美国的贫困阶层只是有着一种人道主义的关怀,他曾经表示支持援助那些进入纽约市的外国海员,同时主张给予家庭贫困的孩子们以更纯净的牛奶等等。但是在涉及到多方利益的问题上往往表现出一些软弱性,例如:罗斯福在担任议员之初对于缩减劳工工时这一提议不置可否、态度暧昧,但在不久之后却变得非常坚定,不仅自己表态支持劳工最长时间每周不得超过 54 小时的提案,甚至拉拢其他议员一起来争取通过该提案。^①促成罗斯福转变的原因自然有多方面,但是最为重要的原因是“参议员进行的调查,所做的报告和对此展开的辩论给了他一次生动的、眼里的教育,使他看到了另一半人民的生活状况”,^②这对从小就养尊处优的罗斯福产生了极大地冲击和震撼,也使得他更为直观感性的认识到了美国犹太人生活的处境。

当时雅各布·里斯的纪实报道引起了美国主流社会对于工业化问题的一个反思,在当时的社会民众中引起了很大的反响。罗斯福作为政治家或许真的是同情社会下层阶级,或许是为了迎合社会普通民众要求改革的要求,又或许两者兼而有之。但无论如何,在美国犹太移民的生存与发展这个问题上,罗斯福确实做出了贡献。

二 可靠的政治选民

罗斯福在精选纽约州州长时发现了纽约犹太人的参政潜力。当时只占美国人口 2.1%的美国犹太人还不是一支成熟的政治力量,但在纽约聚集的犹太人已经显示出了团体的力量。普通的美国人虽然会经常抱怨美国,但是当谈到利用自己的投票权来选出自己满意的候选人以便影响政治决策时,他们往往显得落后。在罗斯福的政治幕僚路易斯·豪的测算下,他们发现普通选民中只有 53%的人会选择投票,而所有符合资格的犹太选民中则有 80%以上的投票率。这使得罗斯福频频对纽约犹太人示好,以便获得他们的支持。

罗斯福在担任纽约州州长时期,曾多次将“犹太人”问题作为迎合美国犹太人的政治筹码。他用自己在欧洲游历的经历来宣传西欧国家对于犹太人的歧视与迫害,并且不断表示对犹太人遭遇的同情,来增加国内犹太人对于自己的好感。罗斯福曾在 1930 年公开发表言论谴责欧洲国家对犹太人的歧视。更加重要的是,罗斯福在犹太复国主义上的立场,他曾表示支持犹太人在巴勒斯坦建立属于自己

① [美]詹姆斯·麦格雷戈·伯恩斯著:《罗斯福传:狮子与狐狸》,第 63 页。

② [美]詹姆斯·麦格雷戈·伯恩斯著:《罗斯福传:狮子与狐狸》,第 64 页。

的国家。他的这些言论得到了美国犹太人的好感，在纽约州长竞选中他得到了大量的犹太选票。而在总统竞选中，也有将近 90% 的犹太选民将自己的选票投给了罗斯福。作为回应，1932 年，罗斯福当选总统之后也曾公开批评国际社会上的反犹主义。^①

罗斯福对待自己的支持者非常友好，曾经在犹太新年专门致以祝贺，提升了美国犹太人作为一个族群的政治地位，这一行动赢得了美国犹太人的好感。



附图：罗斯福于 1938 年迎接犹太新年^②

资料来源：<http://www.rarenewspapers.com/view/653347?imagelist=1>

罗斯福在参政之路上也结识了许多犹太知识分子和专业人士，对于犹太人的印象多来自于这些人士。例如：伯纳德·巴鲁克（Baruch, Bernard Mannes），曾与罗斯福一起追随威尔逊总统。当罗斯福出任总统时，巴鲁克曾提出要出任罗斯福总统的总统顾问，并且参与制定了许多政策，是罗斯福的重要幕僚。^③以及安倍福塔斯（Fortas, Abe^④）罗斯福新政中的总法律顾问，也曾在罗斯福总统领导下的内政部工作，其工作态度和成果都得到了罗斯福总统的认可。和罗斯福关系密

① Richard Breitman & Allan J. Lichtman, *FDR and the Jews*, Cambridge: Belknap Press, 2014, p.5.

② <http://www.rarenewspapers.com/view/653347?imagelist=1> 2018 年 3 月 24 日

③ William D Pederson, *The FDR Years (Presidential Profiles)*, New York: Facts on File, 2006, p.13.

④ William D Pederson, *The FDR Years (Presidential Profiles)*, New York: Facts on File, 2006, p.89.

切的还有许多犹太专业人士分子, 这些人士的存在使得罗斯福能够客观认识美国犹太人, 对罗斯福总统个人产生了重要的影响。

第二节 美国犹太选民支持罗斯福

美国犹太选民支持民主党罗斯福的政治主张,罗斯福在首次担任议员时就运用任免权在许多次要的空缺上安插了私人,这些任命都是他谨慎地和他的选区的民主党领导人经过商量并征得同意的。罗斯福私下曾表示“如果当要建立组织”,用这种方法任命人员“就非常有必要”。罗斯福是一个特别注意支持自己的选民的利益的政治家。^①

犹太族裔是美国少数族裔中投票率较高的群体,得益于犹太群体里良好的内部组织和协调能力,犹太群体投票意见往往比较集中,成为了具有一定影响力的选民群体。而在以往的选举之中,犹太人都偏向自由主义的民主党。美国奉行独特的选举团制度,即在一个选区获得多数票,即使是微弱的多数票,也将获得整个选区的所有票,所以有组织的犹太选民是每个政党争取的目标。^②

一 犹太选民的自由主义

长期以来,美国犹太人在政治参与上倾向于自由主义。这是由多方面因素造成的,自由主义思想中既包括政治诉求,同时也有经济诉求。在政治诉求方面,通常认为自由主义滥觞于17世纪的约翰·洛克。洛克认为,理性主义是人区别于其他动物的本质,个人权利应该得到尊重,政府的建立是为了更好的保障个人的权利,因而政府不应该阻碍个人追求实现自我价值。同时,私有财产神圣不可侵犯,国家和政府不能随意侵犯。^③这对于长期被随意剥夺财富的犹太人来说具有极大地吸引力。自由主义经过多次理论补充和流变,在美国的语境中逐渐形成了现代自由主义,即在经济上肯定政府通过货币、税收等行政手段干预经济生活,在政治上支持平等公正、公民民权、个人自由等。美国犹太人在总统选举投票中,常常将自己的一票投给民主党。这有着深刻的历史背景和原因,有学者指出,所谓犹太人偏爱自由主义,认同民主党,实质是犹太人在美国生存所必须采取的策略^④

自由主义作为美国民主党的基本理念之一,符合美国犹太人的生存利益因而得到了犹太人的大力支持。根据学者的研究表明,在美国的政治选举中,社会地位与经济状况会影响到政治主张,而通常来讲,掌握社会财富较多、拥有

① [美]詹姆斯·麦格雷戈·伯恩斯著《罗斯福传：狮子与狐狸》，第62页。

② J.J. Goldberg, *Jewish Power: Inside the American Jewish Establishment*, Boston: Addison-Wesley Publishing Company, Inc., 1996, p.34.

③ 张立平：《美国政党与选举政治》，北京：中国社会科学出版社，2002年，第40页。

④ 孙晓玲：《美国犹太自由主义的成因：构建与受益：兼评美国犹太例外论》，《世界民族》，2014年第3期，第66页。

较高社会地位的群体会偏向保守主义的共和党。^①因为这将有利于维持现有的经济利益格局。然而，美国犹太人在已经拥有较多财富的同时，却反常的支持自由主义的民主党。这既与美国犹太人自身的社会定位有关，同时也有着深刻的历史背景和现实考虑。

犹太人偏向支持自由主义的民主党，有着深刻的文化传统。美国犹太研究学者福克斯（Lawrence H. Fuchs）曾指出，犹太文化传统和宗教教育对犹太民族的影响深远，这间接影响了犹太人的政治取向。^②福克斯认为，美国人之所以偏向自由主义和人道主义，主要的影响因素是犹太教中托拉（Torah）、扎迪克（Zedakeh）以及追求现世快乐的思想。犹太人接受托拉的指引，对知识和学习具有非同一般的热情，这一直接影响就是犹太人对后代的教育特别重视。据统计，美国著名大学教授中有将近 15% 的犹太人。^③而现代教育的本质就是丰富人的精神灵魂，从而让人达到公正自由的境界，同时也会增强对社会弱势群体的关心和同情。根据社会学家的研究调研，担任大学教授的群体思想通常比较自由。也能够超越自身的阶级属性来考虑问题，对社会问题的思考会更加长远。

犹太人重视慈善的传统也使得美国犹太人支持民主党的社会福利观念。犹太人很早就有互相救助的历史传统，也从这种互助体系中获得了许多生存机会。扎迪克盒子是犹太人宗教生活的必备物品，主要的作用就是募集钱财为社区中贫困者提供必要的帮助。犹太教坚持认为，慈善是一种义务，履行慈善义务是上帝的尊崇。由于历史上长期的互助传统，犹太人实际上一直过着类似于原始的“福利国家”的公共生活，人与人之间互相帮助，大家一起捐款帮助社群中的弱者。这也是犹太人为什么会偏向于支持福利国家的历史原因。事实上，有学者认为美国犹太人对社会福利的支持，不过是将他们的传统价值观扩展到一个更大的方面^④。这让美国犹太人对支持建立福利国家的民主党有着天然的好感和认同。

同时，犹太教不同于其他宗教的禁欲主义，更加注重现世享受，追求感官的刺激。因而在很多社会问题上显得更为宽容，不歧视其他少数群体。这一特性使得犹太人更倾向于自由主义政治。

① Sandy L. Maisal, *Jews in American Politics*, Lanham: Rowman & Littlefield Publishers, 2001, p.138.

② Lawrence H Fuchs, *The political behavior of American Jews*, Detroit: Free Press 1956, pp171-191.

③ 孙晓玲：《美国犹太自由主义的成因：构建与受益：兼评美国犹太例外论》，《世界民族》，2014 第 3 期，第 68 页。

④ Lawrence H Fuchs, *The political behavior of American Jews*, Detroit: Free Press 1956, pp180-182.

二 罗斯福的政治主张符合犹太人的利益

罗斯福竞选时所发表的政治宣言更加符合美国犹太人的利益。罗斯福曾宣扬要为美国人民实行新政，要为美国社会中的弱势群体发声，这与传统政治家总是偏向于大资本家的主张有着很大的不同。犹太人倾向自由主义的美国民主党，与自身历史上不断受到迫害的经历密不可分。历史上犹太人曾遭受到多次反犹太主义的伤害，留下了难以消除的伤痕，受迫害感和不安全感已经给这个民族打上了永远的烙印。长达两年多年的流散历史，犹太民族一直是以一种边缘民族的身份存在，这些经历造成犹太人长期缺乏社会安全感。^①因此，美国犹太人对社会中的不公正现象，种族压迫、歧视以及奴役有着高度的敏感和同理心。这种经历对美国犹太人的政治倾向产生了重要影响，有学者认为“被奴役使人意志消沉，但同时也是一种炼狱，但经受住这些磨练的强者则会更加高尚……作为以往经历的结果，他们具有自由和正义的强烈感情”^②。

美国犹太人是欧洲移民而来，在移民之前，在欧洲的犹太人多数都有过被长期压迫、受到社会歧视、得不到公正的政治权利，甚至有着多次成为社会边缘群体的经历。在长期得不到公正待遇的情况下，这些犹太人形成了追求自由，反抗压迫的个性。因而在移民美国之后，犹太人对民主党有着天然的亲近感，民主党关注少数族裔的弱势群体的利益诉求，得到了美国犹太人的衷心拥护，甚至成为了民主党的核心选民。在美国犹太人的记忆中，共和党总是不能让他们感到满意，共和党提出的政治主张则让犹太人感觉到不安，甚至会让他们回想起自身所遭遇的悲惨经历；而罗斯福所在的民主党则接纳了他们，是犹太人的朋友和家园。^③因而罗斯福在竞选过程中就感受到美国犹太人的热情和支持。

美国犹太人支持自由主义的民主党，与美国本土的人文环境有着密切的关系。启蒙运动之后，伴随着思想的开化和资产阶级革命的兴起，使得长期处于社会边缘的犹太群体开始重新思考自己的处境。不同国家的社会群体都在努力的争取自己的权利，这些社会革命的不断推进，使得犹太人开始梦想摆脱受歧视受压迫的命运，点燃了犹太民族争取平等生存权力的斗志。而罗斯福所秉持的自由主义就成为了犹太人争取生存权和融入社会主流群体的思想武器。然

① Carmel Chiswick , *Judaism in Transition: How Economic Choices Shape Religious Tradition*, Palo Alto: Stanford University Press, 2014, p.98-102.

② 汪舒明，罗爱玲：《美国犹太人的自由主义和保守化（一）——美国犹太人的自由主义传统》，《世界民族》，2008年第2期，第56页。

③ Seymour Martin Lipset & Earl Raab, *Jews and the New American Scene*, Massachusetts, Harvard University Press, 1995, p.170.

而，尽管欧洲大陆启蒙运动如火如荼，但是犹太人争取平等生存权利的斗争却从未真正实现。当犹太人把目光放到美国，看到的是一个自由平等的国度，犹太人在美国才找到了真正能够实现其利益诉求的沃土。

美国初期的移民主要是欧洲清教徒，清教徒从一开始就反对传统的宗教压迫，追求自由公正。因而美国的政治从一开始就烙下了反抗宗教压迫、追求自由的印记。美国是典型的移民国家，从殖民时代开始，不同种族、不同宗教的移民不断移居美国，为了避免迫害和谋求生存而不断努力奋斗。这形成了独特的美国精神，即各个群体和族裔都有权力获得公平的生存权利，美国社会有着足够广阔的生存空间来容纳各个族裔。来到美国的清教徒反感英国传统宗教的束缚和压迫，希望争取平等自由。这与犹太人对平等的渴望相当契合，因而犹太人在美国这片新大陆上获得了前所未有的理解与宽容。在欧洲启蒙思想的影响下，犹太人有了新的思潮——争取本民族的生存权益。而深度参与美国独立战争也对犹太民族产生了深刻的影响，这两种思潮的碰撞与交融，使得美国犹太人开始形成独特的宗教特征。“美国犹太教受到了美国民主思想和清教主义的巨大影响，在独立之处的半个世纪里发展出完全属于自己的特征”^①。美国 13 个殖民地建立之初，正是英国自由主义源起和不断完善时期。在建立殖民地的过程中，殖民者将英国刚刚兴起的自由主义观念带入了美国。美国民众为了自由独立而战，独立战争之后的建立的美国，更是深刻践行了自由、独立、民主这些思想。美国开国元勋的治国理政的方式给了美国犹太人极大的鼓舞，这也让美国犹太人看到了美国真正的开放与包容。饱受宗教歧视与折磨的犹太人对宗教信仰自由有着执着的追求，美国的建立者笃信“人人生而平等”，并且将这一理念写入美国宪法，任何人不得因为宗教信仰不同而遭到迫害。杰斐逊对待宗教持宽容理解的态度，认为“宗教是个人与上帝间的私事”、“宗教信仰不应该受到外界或者政府的干预”^②。独立后的美国，采取了宽容的宗教政策，这对于当时深受欧洲宗教迫害的犹太人来说犹如雪中送炭，美国犹太人得到了前所未有的生存空间。

美国犹太人在美国得到了更为广阔的生存空间，便积极回应这些政策，通过改革自身来调整民族倾向，从而能够更加适应美国的政治环境，以便获得更大的生存空间。犹太教在美国革命的过程中汲取力量，不断变革。一个明显的变化就是犹太会堂中出现了革命词语“宪章”，同时美国犹太人开始对犹太教进

① [美]乔纳森·D·萨姆著：《美国犹太教史》，胡浩译，郑州：大象出版社，2009 年第 26 页。

② Charles B. Sanford, *The Religious Life of Thomas Jefferson*, Charlottesville: University of Virginia Press 1987, p.13.

行改造以便使犹太教能够与时俱进。美国犹太改革派在 1885 年协商讨论通过了《匹兹堡纲领》，这个文件对犹太教进行了新的阐释与发挥，提出犹太教是追求进步、追求理性、追求现代科学的宗教，犹太教在美国的使命是为了全美的公平公正。^①

美国犹太人想要积极融入美国主流社会，迎合美国社会的主流价值观就需要对自身属性进行调整。而弱化犹太民族的宗教特性，更多的展现出犹太民族的民族特性对于美国犹太人无疑是最好的方法。积极拥护罗斯福竞选时所宣扬的自由主义，便能够以最为稳妥、最符合美国精神的方式融入主流社会。自由主义是美国犹太人利用美式民主制度为族群争取生存空间，获得主流社会的认可的最佳方式。犹太人从美式自由主义中获益，这是美国犹太人支持自由主义的根本原因。

第三节 埃莉诺·罗斯福人权思想的影响

富兰克林·罗斯福总统的爱人埃莉诺·罗斯福是一位极具人权思想的人士，在她担任美国“第一夫人”期间曾多次前往犹太人聚居的贫民窟进行调研考察，对犹太移民的艰苦处境有着非常清晰的了解，这不仅仅改变了埃莉诺·罗斯福本人对于犹太人刻板印象，也对富兰克林·罗斯福犹太人政策产生了影响。埃莉诺从小接受的教育中对犹太人的刻板印象总是认为犹太人是“嗜钱如命的夏洛克”，是不事生产的社会异类。然而，当埃莉诺亲自前往纽约州的“犹太城”，她对犹太人的认识发生了巨大的变化，这是一个勤劳努力的民族，是一个个活生生的个体。埃莉诺曾多次在个人自传中提到犹太劳工那皴裂的双手、空洞的眼神、逼仄的房间以及努力奋斗的姿态，这些都使得埃莉诺对犹太人充满了同情和理解。

在罗斯福担任总统期间，埃莉诺也为罗斯福进行了多次的政治调研，对罗斯福制定政策产生了重要影响。美国权威的总统研究机构——锡耶纳学院（Siena College），曾五次向历史学家们发出问卷，用以调研历届美国第一夫人的政治能量，而统计结果显示埃莉诺·罗斯福长期排名第一，这说明埃莉诺·罗斯福在担任第一夫人期间，有着不可忽视的政治力量，能够对美国的一些政策产生影响。^②埃莉诺是美国历史上影响力最大的“第一夫人”，由于特殊的婚姻关

^① [美]大卫·鲁达夫斯基著：《近现代犹太宗教运动：解放与调整的历史》，傅有德、李伟、刘平译，济南：山东大学出版社，2014 年，第 327-328 页。

^② <https://www.siena.edu/centers-institutes/siena-research-institute/social-cultural-polls/first-ladies-study> (2018 年 3 月 18 日)。

系以及富兰克林·罗斯福的糟糕的健康状况，埃莉诺在富兰克林·罗斯福执政期间得以广泛涉足社会公共领域，关心美国人权建设，形成了一系列人权思想，和对于犹太移民的独特看法，这些思想对富兰克林·罗斯福的政策制定产生了重要的作用。

诚然，从个人的性格心理因素分析政治家的政治思想并不被学界看好。^①但是研究第一夫人这一个个对公共事务的看法是无法绕开其个人的心理特征的，第一夫人作为一个非正式的政治参与力量，其政治思想的形成很大程度上与个性相关：第一夫人的政治思想往往取决于第一夫人的个人经历以及成长环境等因素。^②

一 埃莉诺的人权思想溯源

优越的出身使得埃莉诺受到了人权思想的熏陶。埃莉诺诞生于美国纽约一个声名显赫的上层社会巨富家族，母亲安娜·霍尔（Anna Hall）光彩四射，在当时的纽约社交界以美丽著称，是当时著名的社交明星，父亲埃利奥特·罗斯福（Elliott Roosevelt）同样来自著名的大家族——牡蛎湾（Oyster Bay）罗斯福家族。应该特别注意的是，其叔父正是当时的美国总统——西奥多·罗斯福。埃莉诺从小在优越的环境中成长，“我所认识的人都在纽约市中心有独栋五层高的小楼，并且在哈德逊河沿岸有乡间别墅。我和我的朋友们都拥有自己的仆人，上的是贵族学校。在第三十七大姐和第五大道上，我经常见到穿着光鲜亮丽的男人和女人们，就像自己的亲戚们一样，驾驶着精致的马车”。^③优越的成长环境意味着埃莉诺不必为个人生计发愁，这使得关注弱势群体生活状况成为可能，同时也使得这个家族更加注重社会形象，埃莉诺家族以乐善好施、关心慈善著称，这无形中奠定了埃莉诺最初的人权思想。

童年经历使得埃莉诺对于弱势群体有着更多的共情心理。由于相貌普通，埃莉诺遭受了很多不公正的对待，能够理解同情社会中的弱势群体。美国女权运动解放前，传统思想仍然占据美国主流社会，埃莉诺从小就接受了美国上流阶层文化以及社交礼仪的熏陶。在埃莉诺·罗斯福的自传中写道：从小要求按照淑女的方式规范言行，为了纠正身姿，特意在肩膀和手臂之间夹着棍子。^④埃莉

① Reinhard Bendix, "Complaint behavior and individual personality", *American Journal of Sociology*, Vol.58, 1952, p.292-303.

② [美]林斯坦，波尔斯比编：《政治学手册精选》，竺乾威等译、王沪宁校；北京：商务印书馆，1996年，第265—66页。

③ [美]J.威廉·T.杨斯著：《埃莉诺·罗斯福：私生活和公众生活》，张小英、张懿译，上海：上海社会科学院出版社，2016年，第78页。

④ [美]J.威廉·T.杨斯著：《埃莉诺·罗斯福：私生活和公众生活》，第90页。

诺从小接受的教育中，社交被认为是一项神圣的义务，社交生活是个人生活中最为重要的事情。^①女性的价值体现在社交生活之中，而容貌则是一个女性能否在社交生活中如鱼得水的重要指标。埃莉诺的母亲家族盛产美女，但埃莉诺却没有继承这个传统。埃莉诺个子长得过高，稍显驼背，由于嘴唇前突，导致牙齿向外凸出，从而显得比实际年龄大。埃莉诺的母亲安娜甚至称其为“老奶妈”，这让埃莉诺的童年蒙上了阴影，她甚至想要找个地缝钻进去....^②不够出众的相貌，也成为埃莉诺初入社交圈的障碍。在第一次尝试进入美国名流社交圈中，埃莉诺就遭到了打击，同行的女伴光彩照人，邀约频频，而埃莉诺则遭到了冷遇。数年之后，埃莉诺回忆此次屈辱的经历，写道：“我知道自己属于母亲那个家族中的丑小鸭，当时也清楚自己的姿色不如同行的女伴，但现实仍旧让我感觉到羞辱”。^③

良好的教育环境使得埃莉诺关注社会公众生活。在埃莉诺的青年时期，曾求学于英国著名的阿伦斯伍德女校。该校女校长玛瑞·苏维斯特在当时普遍不看重女性智慧的年代里，她就已经主张自己学校的女性要善于独立思考，要坚定地捍卫自己想法，并且不应该满足做一名贤妻良母，要更多的参与公众生活，在社会生活中发挥更大的作用。这是埃莉诺人生中第一次接受到的女性主义，对于埃莉诺的女性思想启蒙有着重要的作用。在埃莉诺毕业之后，玛瑞·苏维斯特还与其保持着良好的联系，玛瑞·苏维斯特在给埃莉诺的信中写道：我相信你已经迈入了全新的、截然不同的生活...我相信即使你会成为一名受欢迎的社交新人，但我更希望你要知道你的人生除了成为舞会上最受欢迎的女子之外，这世界上还有很多更安、更值得追求的快乐。^④这些言论就像一颗种子一样种在埃莉诺的内心深处。^⑤

二 破碎的婚姻与疾病重塑了埃莉诺与富兰克林的关系

在富兰克林·罗斯福担任公职后，埃莉诺也参加了很多公共活动。尽管公众事务给埃莉诺带来了新的生活体验，但埃莉诺始终认为女性更应该把自己的重心放在家庭上。不幸的是，埃莉诺与富兰克林的婚姻并不幸福。埃莉诺自从与富兰克林结婚以后，一直处于“生产”和“准备生产”的状态，埃莉诺在自传

① [美]J.威廉·T.杨斯著：《埃莉诺·罗斯福：私生活和公众生活》，第85页。

② Eleanor Roosevelt, *The Autobiography of Eleanor Roosevelt*, New York: Harper Perennial, 2014, p.61.

③ [美]J.威廉·T.杨斯著：《埃莉诺·罗斯福：私生活和公众生活》，第77页。

④ [美]J.威廉·T.杨斯著：《埃莉诺·罗斯福：私生活和公众生活》，第68页。

⑤ 吕庶瑾，《从传统走向现代的美国第一夫人：社会性别视角下的埃莉诺·罗斯福》，（博士学位论文），上海外国语大学，2017年。

中写道：“十年里，我一直处于从怀孕生小孩中恢复或者正在怀孕的过程中”。^①苦心经营的家庭生活并不圆满，埃莉诺发现富兰克林并非专心于自己。1919年，埃莉诺在照顾生病的富兰克林时发现了富兰克林与其秘书露西之间不同寻常的信件，埃莉诺感到眼前一黑，“我的整个世界翻了个底朝天，我平生第一次真正地面对自己，面对我周围的一切，面对我的世界。”^②这件事发生后，埃莉诺想要与富兰克林解除婚姻关系，但遭到了富兰克林母亲的坚决反对。虽然婚姻关系并未解除，但从此之后，埃莉诺彻底失去了经营婚姻家庭的意愿。埃莉诺将更多的时间和精力放在社会公共事务上，从而与富兰克林·罗斯福形成了特殊政治伙伴关系。

从那以后，埃莉诺从此与富兰克林过着名义夫妻的生活，埃莉诺将精力集中在自身的发展，希望成为一个独立的女性，有着自己的事业，在多年跟随富兰克林·罗斯福参与政治活动中，她接触了更广大的社会群体，了解了更多的社会现实，看到了犹太人不公遭遇，同时对自身在美国社会的定位也有了更加清晰的认知，“当她慢慢发现美国社会可以变得更加公正时，她意识到尽管自己拥有贵族身份，但是她属于弱势阶级”。^③在没有走向社会舞台之前，埃莉诺接受的传统教育让她认为：“富人就应该富有，穷人也理应穷苦”，“犹太移民和黑人的地位低微，是因为他们血统下流。”^④而随着不断地接触到真实的犹太移民和黑人群体，现实情况不断地冲击和重塑埃莉诺的人权思想。

在跟随富兰克林·罗斯福参加总统竞选的过程中，埃莉诺得到了富兰克林的得力助手路易斯·豪（Louis Howe）的帮助。路易斯·豪看到了埃莉诺的窘迫，便主动同埃莉诺建立交流，帮助她理解演讲稿的内容，将埃莉诺主动介绍给随行的媒体记者朋友。埃莉诺的政治生命在逐渐成长，她曾在自传中写道：“我从小被教育女人不应该出现在公众视线中，因而我从未与媒体记者打过交道”。^⑤而在这次选举旅途中，得益于路易斯的帮助和指导，埃莉诺的生活内容得到的极大拓展，参与公众生活的热情也逐渐提高。路易斯·豪不仅仅缓和了富兰克林与埃莉诺之间的关系，同时也成为了埃莉诺参与政治生活的启蒙导师，构建了罗斯福夫妇之间新型的伙伴关系。他们对公共事业以及社会问题都有自己独到的看法，经常讨论国家局势，交换对于社会问题的看法，这既是他们共同的

① [美]J.威廉·T.杨斯著：《埃莉诺·罗斯福：私生活和公众生活》，第126页。

② Doris Kearns Goodwin, *No Ordinary Time: Franklin and Eleanor Roosevelt: The Home Front in World War II*, New York: Simon & Schuster, 1995, p.19.

③ [美]J.威廉·T.杨斯著：《埃莉诺·罗斯福：私生活和公众生活》，第199页。

④ [美]J.威廉·T.杨斯著：《埃莉诺·罗斯福：私生活和公众生活》，第79页。

⑤ [美]J.威廉·T.杨斯著：《埃莉诺·罗斯福：私生活和公众生活》，第77页。

事业追求，同时也成为了夫妻恩爱的源泉。^①

富兰克林的身体状况逐渐恶化，在 1921 年不幸罹患脊髓灰质炎之后，便终生丧失了行动能力，而此时仍需要进行的多项政治活动则转移到埃莉诺的肩上。埃莉诺·罗斯福自然成为他的代理人，经常代他外出考察，也潜移默化的影响到了富兰克林·罗斯福的判断。埃莉诺成为了“一个有影响的社会改革倡导者”，甚至是“一个没有部长职位的内阁部长”。^②

埃莉诺在罗斯福的政治生活中扮演了重要的角色，罗斯福的对于现状的了解很多都是通过埃莉诺的考察而得，因而埃莉诺的人权思想对罗斯福产生了重要的影响。

① 宋海燕：《安娜·埃莉诺·罗斯福的婚姻与她的政治生涯》，《历史教学》，20014 年第 6 期。

② Doris Kearns Goodwin, *No Ordinary Time: Franklin and Eleanor Roosevelt: The Home Front in World War II*, New York: Simon & Schuster, 1995, p.364.

第三章 罗斯福总统执政下的美国犹太人

罗斯福执政期间,为了应对经济危机对美国社会造成的伤害,政府改变了“守夜人”的角色,开始介入到美国的经济生活。罗斯福政府制定的许多政策也通过再分配来调整经济分配体系,从而惠及处于社会底层的美国犹太人,这些政策加速了犹太人融入主流社会的进程。这一时期罗斯福进行了文官制度改革,大量的美国犹太人通过“政治庇护制”进入了美国联邦政府体系,为罗斯福的新政注入了许多犹太因素,也极大的提振了犹太人的参政信心,正如霍华德·萨哈尔在《美国犹太人的历史》中写道的那样:“在20世纪30年代,四五千名犹太人在美国各级政府中运作”,这是对过去的完全改变。罗斯福鼓励招募犹太人才,他经常受到诽谤,他被那个时代真正的反犹主义者称为“犹太总统”。^①“新政”的实施突破了美国联邦政府的管理边界,亟需组建的新机构来实施“新政”,美国犹太人对罗斯福的“新政”充满期待和好感,因而这些机构中的许多工作者都是支持新政的犹太人。罗斯福政府颁布了美国历史上第一部社会保障法案,签发了促进平等就业的“8802”行政令,对处于社会分配格局低端的犹太人起到了很大的帮助作用。这一时期罗斯福政府加大了对美国童工问题的整治力度,社会救济和政府法案同步进行,帮助了很多犹太儿童走出工厂,进入学校。

第一节 文官政治化与犹太人参政

一 文官政治化的背景

罗斯福担任总统之后,为了应对美国社会严重的社会经济问题,预备启用政治新人进行改革,因而要求国会赋予总统更大的权利来对文官制度进行改革。在这次改革中,大量的犹太专家开始进入到罗斯福的政府当中,这些犹太人发挥自己的专业所长,为美国的复兴出谋划策。而大量的犹太人出现在美国联邦政府系统,为美国的犹太族群传递了一个强有力的信号,极大地提振了美国犹太人的自信心。

1929年的大萧条造成的危机形势,赋予了罗斯福空前的总统权力。这次危机造成的民众恐慌和经济损失已经不亚于战争,整个国家弥漫着一种绝望的末世气息,经济情况的恶化使得美国民众对政治改革的呼唤越来越强,对于传统政府的行政方式和行政效率都产生了不满,这就使得民众愿意赋予领导者更大的权力

^① Howard M. Sachar, *A History of the Jews in America*, New York: Vintage, 1993, p.33.

来带领他们走出危机。罗斯福拥有的总统权力是任何一个和平时期总统所不能比拟的，正如刘绪贻在《美国通史》中所写的那样：如果罗斯福有做皇帝的野心，国会可能让他实行专制统治。^①而罗斯福本人也认为扩大个人权利更有利于施行自己的政策，罗斯福在参与竞选之初就表达了扩大总统权力的意思，而且罗斯福认为美国面临的经济危机已经是危急存亡的问题。罗斯福总统在当选总统后，就发表讲话认为目前情况十万火急，必须进行大刀阔斧的改革来应对现实，他需要权力“战胜危机所需要的巨大权力，相当于我们在遭到了外敌的侵犯时我应拥有的权力”^②。这样的情况导致罗斯福总统能够对美国以往的政策进行大刀阔斧的改革，罗斯福总统在任期内通过重组新的行政机构，扩大联邦政府用人途径，为美国犹太人参与政治提供了广阔的舞台。这也使得大批犹太精英得以进入到美国政治舞台中心，这批犹太人通过抓住难得的机会，在政治上逐渐走向成熟。

在罗斯福执政之前，由于美国的政党政治的发展，每次国家大选之后，获得胜利的执政党都会把政府官员的职位通过“配额”的方式，分配到自己的政党同僚以及个人亲信，这种情况不可避免的形成了所谓的“政党分赃制”，这种情况使得以往的参政弱势群体很难进入到美国联邦政府的核心位置，极大地限制了社会普通民众——特别是少数边缘族裔，例如犹太人的参政机会。罗斯福首先对美国“总统”职位的权力进行了扩充，以便能够最大限度的减少政策实行中的阻力，同时也加强了总统个人在联邦政府决策中的权重。这使得罗斯福进行的文官政治化改革、出台“新政”相关法案以及实行新的经济社会政策成为了可能。罗斯福所制定的政策是比较符合当时美国犹太人的需要的，尽管客观上罗斯福政府可能并未将犹太人特殊对待。在罗斯福执政前的美国犹太人在政治体系中的存在感很弱，仅仅有零星的几个人进入到美国政府之中。

自从美国出台《彭德尔顿法》之后，美国的政府雇员就走向了制度化、职业化的道路。美国文官选拔制度的核心是“功绩制”，功绩制的主要表现是竞争考试、职务终身和中立原则。^③很多民众通过“功绩制”考入美国政府系统任职，随着时间的推移，职业文官规模不断扩充，势力也不断增强，逐渐形成了独特的社会阶层和利益集团。当初制定《彭德尔顿法》的人们认为这些文官不受政党利益挟持，同时也是享受了人民立法所带来的政策红利，应该成为“有技能的公仆”^④，能够主动接受人民监督，同时还能积极履行管理职能。然而事实上却并没有

① 余志森：《崛起和扩张的年代，1898-1929》，北京：人民出版社，2008年，第214页。

② Franklin D. Roosevelt, in *Inaugural Addresses of Presidents of the United States, from George Washington 1789 to George bush 1989*, Washington, D.C.: Government Printing Office, 1989, p. 269-273.

③ 石庆环：《20世纪美国文官制度发展对政治权力结构的影响》，《史学理论研究》，2018年第2期，第15页。

④ 石庆环：《二十世纪美国文官制度与官僚政治》，长春：东北师范大学出版社，2003年，第135

达到这样的效果，由于职业文官的产生既不是总统任命，也不是政党分配所得，而是通过考试获得录用，权力来源就决定了文官的相对独立性。而且职业文官为终身任职，除非重大过失和主动辞职才会失去职位。正是基于以上的原因，这些职业文官获得了两方面的独立：一方面独立于人民之外，一般不对选民负责；另一方面也独立于政党的纷争之外，不受党派和政治势力的影响。那么文官的参政态度和工作积极性则寄托在个人的道德修养和自我要求上，这使得文官的工作积极性大大下降。在美国的联邦政府之中，这些文官不仅仅是所谓的知识精英，其权力甚至可以说是永不更换的“幕后总管”^①。由于职业终身任职的特点，国家的兴衰和政策的推行都无法对这个群体产生很大的影响，因而，在美国面临严重的经济危机需要实行“新政”之时，这些文官群体对“新政”表现的并不热情。在罗斯福上任伊始，他就发现这些“职业文官中的消极怠工情绪比全国其他阶层表现的更加明显”。^②

在这样的情况下，罗斯福开始想办法来解决这种情况，在1933年2月在美国佐治亚州召开的会议上罗斯福决定采用“政治庇护制”来组建自己的行政队伍，以便落实新政中的各项措施。^③在当时民主党参议员肯尼斯·D·麦克凯勒建议联邦政府约10万多个职位不要采用“功绩制”录用官员，而是采用“政治庇护制”，这10万多个职位中包括了2万多个非常重要的职位，例如政府部门的副部长、首都华盛顿大部分行政事务局的局长。而罗斯福也准备采用政治庇护制来分配这些职位。

罗斯福对当时的文官录用制度进行了改革，一个显著的变化就是，政府录用工作人员不再采用“功绩制”，这个变化对美国产生了重大的影响。给予了原来很多无法通过“功绩制”获得联邦政府职位的少数族裔以机会，甚至说“打破了延续了近半个世纪的录用制度，改变了一个时代”^④。

二 “罗斯福新政”中的犹太人

美国犹太人长期以来处于社会的边缘，在美国经济体系中处于弱势。当罗斯福总统进行新政改革时，提出的“国家干预经济”这一政策，损害了既得利益集团的利益，自然遭到了严重的反对。而罗斯福必须考虑国内的政治局势，来找到

页。

① 石庆环：《二十世纪美国文官制度与官僚政治》，第137页。

② Robert Maranto, David Schultz: *A Short History of the United States Civil Service*, New York: Univ Pr of Amer, 1991, p.85.

③ Paul P van riper, *History of the United States Civil Service*, Evanston: Peterson and Company, 1958, p.315.

④ Robert Maranto, David Schultz: *A Short History of the United States Civil Service*, New York: Univ Pr of Amer, 1991, p.85.

支持自己的政治力量。美国犹太人作为少数族裔，且在以往的经济体系中处于弱势，“新政”要重新调整美国经济的分配格局，受到了美国犹太人的极大欢迎。而拉拢犹太人实施新政，也将会团结美国的少数族裔，从而起到“四两拨千斤”的效果。

在罗斯福与胡佛竞选总统时，美国犹太人站在了罗斯福这边，全美超过 70% 的犹太人投给了罗斯福，这种情况在美国政治史上是空前的。^①罗斯福也没有辜负犹太人的信任和支持，罗斯福在担任总统之后开始大量的启用犹太知识分子和政治人士进入到联邦政府进行工作。在罗斯福担任总统之前，联邦政府中的犹太裔公职人员屈指可数，而在罗斯福执政的 12 年中，因为国家行政机构改革增加的大量职位使得大批犹太人通过“政治庇护制”获得公职。据统计，罗斯福任命的犹太官员超过了以往所有总统任命之和，当时美国犹太人只占美国人口比例的 3%，但是罗斯福政府内却有 15% 的高层官员是犹太人。^②例如亨利·摩根索(Henry Morgenthau Jr.)被罗斯福任命为美国财政部部长，摩根索来自于美国纽约市一个犹太家庭，曾先后就读于美国菲利普斯·埃克塞特学院、怀德特学校以及美国康奈尔大学，具有良好的教育背景和知识储备。他与罗斯福相识于 1913 年，并受到罗斯福的赏识。^③在 1929 年罗斯福担任美国纽约州州长之时，就任命摩根索为纽约州农业咨询委员会主席和国家自然保护委员会主席。在罗斯福担任总统之后，先后任命犹太出身的摩根索为美国联邦政府农业委员会理事、财政部部长，来执行新政中所决定的经济政策。

“新政”的推行需要组建大量的新机构，这就出现了大量的空缺职位，这些职位给美国犹太人提供了大量的机会。据统计，1933 年联邦政府雇员仅有 603,000 人，而到 1936 年则快速扩张到 867,000 人，而到罗斯福结束第一届任期的时候已经变成了 900,000 人。^④也就是在这一时期，大量的美国犹太人开始进入到原本无法进入的联邦政府体制内，罗斯福启用了大量的犹太人参与到政府运行之中，包括起草法案，建言献策，实施新政等等，美国犹太人的政治地位获得极大提升，罗斯福新政甚至被叫做“犹太新政”^⑤。

这一时期有许多犹太人开始在罗斯福政府任职，并对美国的经济社会产生了重要的影响。例如，伯纳德·巴鲁克(Bernard Baruc) 1870 年出生于南卡罗来纳

① Arthur Hertzberg, *The Jews in America*, New York: Columbia University Press, 1977, p.76.

② Sandy L. Maisal, *Jews in American Politics*, Lanham: Rowman & Littlefield Publishers, 2001, p.68.

③ Richard Thayer Goldberg, *Making of Franklin D. Roosevelt, The - Triumph Over Disability*, Cambridge: Abt Books, 1981, p.116.

④ David A. Schultz, & Robert Maranto, *The Politics of Civil Service Reform*, New York: Peter Lang Inc, 1988, p.105.

⑤ 马广东，刘仕军：《富兰克林·罗斯福与犹太人在美国政界的崛起》，《乐山师范学院学报》，2010 年第 10 期，第 83 页。

州卡姆登的一个犹太家庭，通过学习金融成为一名职业经纪人，在 30 岁之前通过从糖料市场投机获利而积累了大量的财富，在美国金融市场有“华尔街独行狼”的美誉。在罗斯福实行新政之后，便任命巴鲁克为总统金融顾问，成为总统决策的智囊团。在这一时期还有大量的犹太人进入联邦政府，仅仅担任重要职位的就有最高法院大法官菲立克斯·法兰克福、总统助手大卫·奈尔斯、国务院官员、总统顾问本杰明·科恩、国务院国际经济顾问赫伯特·费斯、财政部副部长亨利·迪克特·怀特、新政顾问查尔斯·陶西格、罗斯福总统的特别顾问和语言专家萨缪尔·罗森曼、劳工部长弗朗西斯·帕金斯等。

与此同时，美国地方政府机构也出现了很多犹太裔政治家，其中最著名的是纽约州州长赫伯特·莱曼（Herbert Henry Lehman）。莱曼生于纽约曼哈顿一个改革派犹太家庭，受过良好的教育，先后就读于美国萨克斯大学学院、美国威廉姆斯学院。他在商业上取得了巨大的成功，是美国雷曼兄弟金融服务公司的联合创始人。莱曼在经济上取得成功之后开始将自己的眼光放在政治上，莱曼从 1920 年开始积极参与政治活动，并在 1928 年成为民主党财政委员会主席，在罗斯福担任纽约州州长是，莱曼是罗斯福的得力助手。罗斯福担任总统后，莱曼对罗斯福提出的新政持赞成态度，在罗斯福的支持下成功当选美国纽约州州长。莱曼在担任州长期间，积极支持并落实罗斯福提出的各项社会保障法案，得到了罗斯福总统的认可，因而连任了四届纽约州州长。^①

犹太人积极参与“新政”也有力的制约了美国传统白人的反对意见。美国传统的既得利益集团对“新政”提出了诸多批评。美国参议员托马斯·戈尔曾尖锐的批评新政，“用制定法律来减轻经济萧条正如用决议治疗疾病一样荒谬”^②，美国富人指责罗斯福的新政是向富人“敲竹杠”，是把“美国的百万富翁放在火上烤。”^③这些批评都是来自传统的富人，他们在原有的经济体系中处于顶端，占据了許多财富。而他们的阻扰使得“新政”的实施更加困难，这意味着罗斯福如果想要真正推行新政，必须另辟蹊径，大胆启用政治新人。罗斯福因而将目光转向了主流社会之外的美国少数族裔，美国少数族裔长期以来难以获得与土生白人一样的经济地位，因对传统的经济分配体系早已不满，罗斯福的改革对他们而言是一次大好的机会。在当时美国的少数族裔中，经济实力较为强劲、同时拥有较高文化素养的群体就是犹太人，拉拢犹太人，将极大地团结中下层的少数族裔群体。

① <http://www.amuseum.org/jahf/virtour/page19.html#herbertlehman> 2018 年 12 月 25 日。

② Marc Dollinger, *Quest for Inclusion: Jews And Liberalism in Modern America*, Princeton: Princeton University Press, 2000, p.24.

③ 杨友孙：《罗斯福时期美国犹太族裔的政治崛起分析》，《历史教学问题》，2013 年第 5 期，第 77 页。

第二节 改革行政机构吸纳美国犹太人

罗斯福的新政法案获得美国国会的同意之后，设立了大量的新的行政机构，由于美国政府的保守势力的限制，新政所制定的很多措施得不到有效的执行。而以往的政府官员也有很大的行政惯性，不能满足新政实施的要求。罗斯福为了应对大萧条期间出现的新的问题，不断地增设新的行政机构，要“实行完全不同于过去的政策”^①。罗斯福认为新的问题每天都在出现，原有的机构完全不能应对新出现的问题，而对原机构的改革不仅费时费力，而且会触动原有的利益集团，不如另起炉灶建立新的行政机构来解决新的问题。罗斯福曾表示“我们现在面临的问题层出不穷，而且绝大部分都是以前闻所未闻的问题，我们怎么能依靠老机构去解决新问题呢？”^②新的行政机构几乎重新接管了原有的事务，事实上架空了原有的政府机构。例如新政中提出的《瓦格纳法》就绕开了原有的联邦政府劳工部门，转而交由新组建的国家劳动关系总局负责执行。罗斯福这种对原有行政机构的改革为美国犹太人提供了很多机会，大量的犹太知识分子开始进入到美国的行政系统。

一 组建新机构推进“新政”

在罗斯福当选美国总统之后，为了应对国内的经济危机，确保“新政”中制定的措施能够落实执行，采取了相应的配套措施。罗斯福牵头制定了一系列法案，并且对应着增设了很多行政机构，用这些行政机构来贯彻落实这些法案。新机构的组建需要招募大量的人员进行工作，这些新机构中吸纳了很多的美国犹太人。

从罗斯福当选总统到 1934 年为止，已经增设了将近 60 个新的行政机构，主要包括农业调整署、民间资源保护队、联邦紧急救济署等机构，这些新机构的增设带来了大量的政府职位，而罗斯福并不打算用以往的“功绩制”来选拔进入这些机构的政府雇员，相反，这些机构大约有“十万个左右的职位都没有采用功绩制来选拔雇员”。^③

美国经过《彭德尔顿法》之后，录用政府雇员都是采用考录形式的“功绩制”，在美国的联邦政府中，行政官员分为两种类型，一种是政治官员，另一种是职业官员。政治官员主要是那些经过选举产生的政治领袖以及由总统任命的高级官员，这些政治官员与总统共进退，有任期限制。而所谓的职业文官主要是指通过考试

^① Alan A. Altshuler, *The politics of the Federal bureaucracy*, New York: Dodd, Mead & Company, 1968, p.125.

^② Arthur M. Schlesinger, Jr, *The Coming of the New Deal, 1933-1935*, Wilmington: Mariner Books, 1958, p.326.

^③ Arthur M. Schlesinger, Jr, *The Coming of the New Deal, 1933-1935*, p.21.

录用的“功绩制”官员，这些官员主要是由文官管理委员会来进行管理，这些官员通过考录产生，与政党没有利益关系，任职期限也没有限制。所以这些官员对罗斯福政府提出的新政并不热心。依靠考试录用的行政官员深受传统思想的影响，自然也不会真正用心去执行罗斯福总统的新政，因而总统也不愿意把新政交给“功绩制”下守旧思想的职业官僚。^①罗斯福当选总统以前，共和党已经长期执政，因而政府机构里面有很大一部分官员是共和党人，这些官员对待新政不仅毫无热情，甚至充满敌意。^②他们以“惊愕的心情”^③对待罗斯福提出的新政。

为了执行新政，罗斯福另外组建了机构，并尝试用这些新组建的机构来执行自己的法令。由于新政触及原有的经济利益分配格局，导致了传统官员对新政的抵制，美国联邦政府中原来的行政机构都难以执行新的政策。这种情况下，组建新的行政机构成为了破解难题的关键。

二 吸纳犹太人进入执政队伍

罗斯福执政的前期，面对国内严峻的经济形势和社会问题，迫切需要形成一股能够执行新政的力量。而传统的“功绩制”政府官员难以满足罗斯福的要求，而新机构的设立有迫切需要大批的政府雇员，因而罗斯福采取了大规模的公开性质的“政治庇护制”来招揽人才，罗斯福希望通过这一制度，招录一批具有拥护新政思想，具有专业知识的人才进入到新组建的机构中来。罗斯福采用的政治庇护制度并不是开历史的倒车，因为罗斯福的用人标准不是以党派、亲疏来分配职位，而是以是否支持目前的改革、是否拥护新政思想作为用人标准的。而且罗斯福采取的政治庇护制度，与其说是政治庇护制，不如说是披着政治庇护制的“功绩制”，罗斯福只是将传统的政府考核权利集中到总统手上，而且仍然沿用了考核录用的方式。罗斯福并不是直接按照个人喜好和私人关系任命官员，所谓的政治庇护制也采取了考试考核制度，只不过考核内容和录用标准不同于文官委员会。但是不可否认的是，罗斯福的选人标准也非常严格，并且十分看重官员的知识水平和个人能力。同时，为了保证官员的执政素养，罗斯福政府还和当时部分大学建立了联系，畅通了专家进入政府的道路。

美国的犹太人渴望融入美国主流社会，美国的顶尖大学对大部分犹太人来说是可望不可即的存在，而美国高速发展的社区学院则给了他们机会。事实上，到

^① Alan A. Altshuler, *the Politics of the Federal Bureaucracy*, New York: Dodd, Mead & Company, 1968, p.35.

^② Loouis W. Koenig, *Official Makers of Policy: Congress And The President*, Chicago: Scott, Foresman And Company, 1965, p.251.

^③ William E. Leuchtenburg, *Franklin D. Roosevelt And The New Deal 1932- 1940*, New York: Harper & Row, Publishers, 1963, p.175.

1920 年，城市学院的犹太人占全部人口的 80%-90%。在当时的美国，高中教育基本普及，而绝大多数美国人受雇于基本不需要什么技能的职业。对他们来说，除了最基本的知识以外的任何学习都没有什么实际价值。美国高等教育中的社区学院迅猛发展，社区学院是美国推行高等教育“普及化”的一个重要手段，这些学院学费低廉，学制较短，而且学习方式灵活。普通学校确实为当时尚处于中下基层的犹太人提供了发挥聪明才智的机会，普通学校的发展大大提升了美国犹太人的整体文化素质。犹太人利用“社区学院”这个机会的频率高于其他大多数群体，1922 年对一所东部高中的一项研究发现，犹太学生的学习成绩仅次于德国父母的孩子，即使与美国本土白人在内其他民族相比，犹太儿童也更加有可能达到高中，而犹太人读了高中就更有可能是进入大学而不是高中毕业参加工作，这其中大部分的犹太人都是通过美国的社区学院完成了自己的学业。在当时，美国的大学还没有实行配额制，犹太人没有面对来自其他民族的挤压，凭借决心、平均水平的智力和适度的财产投资，犹太人便可以获得美国大学的教育。

美国犹太人从美国的世俗教育中获得了最大的好处，美国的教育在当时向社会开放，并没有像现在一样实行配额制，美国犹太人迫切希望改变自己的工人身份，因为犹太人明白在美国社会中获得体面职业的重要性。犹太人进入大学主要学习法律、经济和医学，据统计，在 20 年代美国所有的 106 所政法院校中，犹太学生占比达到了 14%，这是一个非常惊人的比例，因为此时犹太人占全美总人口不过 4%而已。正是得益于美国高等教育的蓬勃发展、犹太人热爱教育的因素，大量的犹太人成长为法律专家和大学教授。得益于罗斯福对联邦政府机构的扩充以及录用制度的变革，犹太人从中获得了极大地机会。在 20 世纪 30 年代的美国，犹太民族未就业的大学毕业生最多，这些学习法律、经济的大学生被联邦政府吸收进入专为“新政”设立的新机构。

三 犹太专家参政

随着美国高等教育的不断发展和政府管理的专业化加快，在富兰克林·罗斯福时代出现了一种新的社会现象——专家参政。在罗斯福执政期间，大量启用犹太专家，许多在金融领域、法律领域的犹太人才进入到罗斯福总统的“智囊团”，为总统出谋划策。罗斯福时代推崇专家参政是出于两方面的原因，第一是美国高等教育的发展造就了一批高素质的“知识阶层群体”；第二是因为随着工业化和城市化的不断发展，传统的行政管理者面对日益膨胀的大城市和难以处理的社会问题感觉力有不逮。^①罗斯福总统本人出身于美国的上流社会，家庭教育很好，

① 侯波：《美国进步主义时代专家参政现象》（博士学位论文），南开大学，2012 年。

同时又是美国哈佛大学的毕业生,对拥有知识的专家十分尊重,更推崇专家参政。事实上,在罗斯福还没有入主白宫的时候,他身边就已经汇集了一批著名的学者,包括但不限于哥伦比亚大学法学教授雷蒙德·莫利、芝加哥大学的伦纳德·怀特等专家。^①

这一时期也正是美国犹太人大规模进入美国教育体系的时间。19世纪80年代移民美国的东欧犹太人是美国高等教育发展的受益者,他们通过美国的公立教育体系获得了专业知识,成长为美国的知识分子。美国犹太人初入美国时虽然处境艰难,但他们不甘心永远沉沦在美国的底层社会。当大批的犹太移民进入美国,由于语言不通,也没有技术,只能从事低端工作。这种被迫充当低端廉价劳动力的情况使得犹太人更加珍惜学习的机会,因为在美国的职业体系中,只有掌握更多的知识才能够跻身中产阶级。“美国犹太人至少想要能学到一部分长期以来被剥夺了的东西”;“求知的欲望是普遍的,在少数人中间,它甚至升华为一种强烈而非凡的激情”。^②

“犹太移民对城市学院的由衷向往早已不可动摇”美国犹太人认为这些城市学院给予了他们接受高等教育的机会,而这个机会这对他们至关重要。在美国这个新世界中,犹太移民的子女所见到的学府中,城市学院最接近学者爱默生的预言:“这个最后发现的国度乃是上帝世界给予人类的慷慨恩赐”。^③在20世纪20年代初期,106所美国高等院校的全部15.3万名学生中,犹太人为14837人,占全部在校学生的9%左右,值得特别指出的是,当时全美犹太人占总人数的比例不过是3%而已,学院里的犹太人代表已经达到了他们在总人口中比例的3倍。而在大城市中,这一比例更加夸张。在美国的纽约,1918-1919学年纽约大学和学院的学生总人数为18552人,而犹太学生的人数就达到了7148人,占到了将近40%的比例。^④

这些人经过美国的大学教育,多数成长为了坚定地中产阶级,其中许多人后来成为有名的学者和专家。“或许,我们来自蒙昧之地,但我们自强不息,纷纷成为科学家、学者、智者、教育工作者和研究人员。原籍为东欧的专家已有数千人之多……现在我们有钱了,我们你需要获得承认和权力,不要再把我们当作手

① [美]刘易斯·科塞著;郭方等译:《理念人:一项社会学的考察》,北京:中央编译出版社2001年,第200页。

② [美]欧文·豪著:《父辈的世界:东欧犹太人移居美国以及他们发现与创造生活的历程》,第216页。

③ [美]欧文·豪著:《父辈的世界:东欧犹太人移居美国以及他们发现与创造生活的历程》,第268页。

④ [美]欧文·豪著:《父辈的世界:东欧犹太人移居美国以及他们发现与创造生活的历程》,第159-160页。

推小车、沿街叫卖的小商贩，或者汗如雨下、拼命干活的工人。我们是“移民史上最伟大的、靠艰苦奋斗发家致富的群体”^①到罗斯福当选总统的时候，美国犹太人已经涌现出了相当一部分专家。例如亨利·摩根索、奈尔斯等犹太人都是经济法律方面的专家。

罗斯福时代的美国德裔犹太人已经在专业领域取得了成功，在法律、金融、工程方面有非常多的犹太人才，罗斯福政府大量吸纳他们进入政府系统。罗斯福尊重专业人士也到了当时主流媒体的赞扬，当时美国《北美评论》杂志曾写道“为什么罗斯福总统比他的前任能更好的治理政府？这些专家就是最有力的证据”，社会上的人们普遍认为这些“拥有专业技能的大学教授”的口袋里装着美国再次繁荣的秘密。^②而在20世纪20年代末到30年代初期，也就是罗斯福当选总统的时期，美国专家参政达到了一个高峰。在当时的联邦政府中，除了司法部门以外，全部都有工程事务的组织。美国国会上议院则有33个专门委员会，而下议院更是多达42个专门委员会，这些委员会的主要任务就是承担政策的研究工作。同时，在联邦政府的行政机构中，美国财政局地事务署雇佣了超过100个从事估价工作的工程师，当时的建设部则有将近300位建筑专家，而商业部、农业局更是专家云集。^③

罗斯福总统对犹太人的任用和信任所达到的程度是在他以前的美国历届总统中从未有过的。^④由于大批犹太人进入联邦政府担任重要职务，引起当时美国保守派的强烈不满。当时美国的保守派甚至攻击罗斯福新政是“犹太人之政”^⑤，当时国际上的法西斯主义者甚至攻击罗斯福“集所有犹太恶魔的卑劣行为于一身”^⑥这从反面印证了罗斯福对美国犹太人的重要作用。

①[美]雅各·瑞德·马库斯著：《美国犹太人，1585-1990年：一部历史》，第354页。

② Claude Charleton Bowman, *The college professor in America: An analysis of articles published in the general magazines, 1890-1938 (The Academic profession)*, New York :Arno Press, 1977, p. 612.

③ 邓丽兰：《20世纪中美两国“专家政治”的缘起与演变——科学介入政治的一个历史比较》，《史学月刊》，2002年第7期，第76页。

④ 马广东：《论富兰克林·罗斯福政府的犹太人政策》，（硕士论文），西南大学，2009年。

⑤ Unknown：By Benjamin Ginsberg *The Fatal Embrace: Jews and the State*, Chicago: University Of Chicago Press, 1998, p.6.

⑥[美]奥夫纳著；陈恩民，余昌楷译：《美国的绥靖政策 1933-1938 年美国的外交政策与德国》北京：商务印书馆，1987年，第259页。

第三节 为犹太人提供平等就业机会

一 美国犹太人争取公平就业权

美国是一个标榜自由民主平等的国家，然而长期以来，美国现实社会中的种族歧视非常严重。少数族裔获得工作的机会与报酬都远低于美国主流的白人，这种不公平的情况存在了很久。经济危机爆发后，罗斯福政府开始着手进行公共就业政策，政府创立了民用工程局、公共工程管理局等行政机构来解决美国的失业问题。这些机构提供了大量的工作机会，但是这些机会不是平均分配到每个少数族裔的犹太裔美国人和其他少数族裔一样难以获得平等的就业机会。

美国经济危机时期，罗斯福政府实行了“以工代赈”的政策，提供了大量的劳动岗位以缓和失业现象，这在整个资本主义世界都是非常罕见的措施。罗斯福政府成立的民用工程管理局存在期间，曾经雇佣了超过 400 万的失业者进行工作，发出的工资达到了 4 亿美金。美国学者将民用工程局的工作称赞为上帝赠与美国人的礼物，极大地缓解了美国的失业现象，为许多人提供了工作机会，其功绩是难以用文字形容的。^①罗斯福政府的另外一个临时成立了公共工程管理局也吸纳了大量的劳动者，提供了超过 100 万个岗位。^②罗斯福政府提供劳工岗位的时候，吸收了美国少数族裔要求平等就业权的意见。要求联邦政府管理的所有企业和工程都不得进行种族歧视，要平等的吸纳各族裔的人员进行工作。美国犹太人长期以来都是生活在自己的社区之中，受到主流社会的排挤，难以在美国的主流社会获得工作机会。在这次经济危机的影响下，美国犹太人和美国黑人以及其他少数族裔一起联合起来要求获得工作的权力，他们的呼吁得到了美国政府的回应。

为了回应美国犹太族裔等少数族裔要求获得平等就业权力的呼声，罗斯福总统在 1941 年 6 月 25 日发布了“8802 号行政令”，该行政令的主要内容就是对美国社会曾经广泛存在的就业市场的种族歧视进行限制和禁止，该行政令明确提出禁止在国防工业和政府就业中根据种族对不同的求职者进行区分。这是美国历史上第一个专门针对美国就业市场上种族歧视的行政命令，行政令的出台从国家立法层面和领导层面赋予了美国犹太人平等就业权益。也从法律层面肯定了美国犹太人争取平等就业权利的正当性，对美国犹太人来说意义深远。同时为了更好的落实该项法案，还专门成立了委员会，负责受理美国各地出现

^① John Joseph Gunther, *Federal-City Relations in the United States: The Role of the Mayors in Federal Aid to Cities*, Newark: University of Delaware Press, 1991, p.94.

^② John Hull Mollenkopf, *The Contested City*, Princeton: Princeton University Press, 1983, p.56.

的种族歧视的申诉案件。尽管当时该机构只能受理申诉并且提供咨询意见，并没有实际的执法权，也没有明确的制裁内容，但是这个机构的存在本身已经是对美国犹太人争取平等权利的重大支持。

第 8802 号行政令的出台美国黑人密不可分，在第二次世界大战期间，战争带来了新的工作机会和思想潮流，美国在二战期间人口较多的城市（主要是美国北部以及西部）建立了大量的军工厂，用以生产军用物资出售给正在进行战争的欧洲战场。这些军工厂的建立带来了数以百万计的工作岗位，这些就业机会吸引了美国大量非洲裔美国人，他们举家搬迁到美国北部和西部城市来寻找机会。然而在试图获得就业机会的时候，这些非洲裔美国人遭到了歧视、暴力和敌意。这种不公正的待遇引起了美国黑人的强烈不满，黑人运动领袖、沉睡列车员兄弟会（Brother Hood of sleeping car porter）主席 A·菲利普·伦道夫（Randolph）联合全国有色人种协进会、城市联盟、种族平等大会和学生非暴力协调委员会等民权组织，

而这些民权组织都得到了美国犹太人提供的大量财政支持。预备在全国范围内发动群众集会，进行示威游行，目的是要迫使社会舆论认同公平就业权的理念，以便罗斯福总统出台措施整治国防领域内出现的种族歧视。伦道夫在号召全美受压迫的族裔团结起来争取平等，他在美国的报纸上写道“只有反抗的力量才能触动政府改变原有政策”^①

1941 年 6 月 25 日，行政命令 8802 签署。根据该命令，成立了公平就业实践委员会（FPEC），以调查工作场所的歧视。虽然 FPEC 证明不足以完成任务，但行政命令为成千上万的美国犹太人和其他少数民族（包括女性）在国防工业中的就业铺平了道路。当时许多的美国犹太人和超过 120 万南方黑人一起移居西部和北部城市从事工业防务工作。1941 年至 1945 年期间，超过 46,000 名黑人搬到了海湾地区，大量的美国犹太人也走出了犹太城，开始在美国主流社会进行工作。

二 罗斯福签发法令

罗斯福总统是美国历史上第一个将经济问题和国民就业看作政府责任的总统。在罗斯福担任总统之前，胡佛政府一直认为经济问题不应该由政府管理，而且认为政府介入经济生活将会带来很大隐患。而罗斯福的就业思想与之前的总统不同，罗斯福曾经明确的指出“美国的经济法则不是凭空产生的，更不是大

^① 信使报 1941-01-25 转引自张爱民：《向华盛顿进军运动的背景及影响初探》，《社会科学辑刊》，2004 年第 3 期，第 115 页。

自然制定的。美国的经济法则是由美国人民决定的”^①。罗斯福对于美国的经济问题和失业问题有着独特的理解，对于美国的少数族裔就业也有着自己的想法。

罗斯福重视美国族裔之间就业的公平性，认为每个美国人民都有权利享有“体面的生活”。罗斯福担任总统期间，为了促进美国就业机会在不同族群中的平等性，签署了 8802 号行政令，行政令中体现了罗斯福的就业理念。赋予了美国犹太人平等的身份参与到美国的职业市场中。美国犹太人解放运动先驱麦考利曾对社会上所谓的“犹太人问题”发表过振聋发聩的言论，麦考利认为主流社会多年来对美国社会的歧视才是犹太人难以正常发展的原因。而这些歧视的施加者无权指责犹太人，恰恰相反，他们应该感到羞愧和自责。麦考利呼吁“让我们给犹太人打开所有职业的大门，让他们来展示他们的干劲和才能吧”，^②麦考利在 1833 年的呼吁却从没有在任何一个国家真正得到过实现。麦考利曾说“我不相信在以赛亚的同胞中没有天才，在马卡比的子孙中没有英雄”。^③

在 1941 年 6 月 25 日，罗斯福签发了禁止国防工业歧视的第 8802 号行政令，该行政令明确指出美国的政策是鼓励美国所有的公民全面参与国防计划，不论种族，信仰、肤色和国籍。我们坚信民主的生活方式是只有在其境内所有团体的帮助和支持下，才能为国家辩护。而目前鉴于有证据表明，目前存在仅仅因为考虑种族，信仰，肤色或国籍而禁止少数族裔从事国防生产，这严重的伤害了国家国防工业的发展和少数族裔工人的权力，从而损害了工人的士气和国家统一。

“有鉴于此，根据宪法章程赋予我的权力，作为成功进行国防生产努力的先决条件，我在此重申美国的政策，即美国不存在任何歧视。美国不会因为种族、信仰、肤色或国籍而拒绝雇佣从事国防工业或者政府工作的人员。我在此声明，为了促进上述政策和本命令，雇主和劳工组织有责任规定所有工人在国防工业中的充分和公平参与，不因种族、信仰、肤色或国籍而受到歧视。”^④

特意声明如下：

1. 美国政府所有关于国防生产职业和培训方案的部门和机构应采取适当的特别措施，确保这些方案不受种族，信仰，肤色或国籍的歧视。

① 高嵩：《“体面的工作”：富兰克林·罗斯福就业权利思想与实践》，《东北大学学报(社会科学版)》，2017 年第 2 期，第 48 页。

② [美]沃尔特·拉克著：《犹太复国主义史》，徐方，阎端松译，上海：三联书店，1992 年，第 6 页。

③ [美]沃尔特·拉克著：《犹太复国主义史》，第 6 页。

④ 美国罗斯福总统档案馆 <http://docs.fdrlibrary.marist.edu/od8802t.html> (2018 年 3 月 25 日)。

2. 美国政府的所有缔约机构应在其后的所有国防合同中制定规则，规定承包商不得因种族，信仰，肤色或国籍而歧视任何工人。
3. 生产管理办公室设立了公平就业事务委员会，由一名主席和主席任命的其他四名成员组成。委员会主席和成员应无偿提供服务，但有权获得履行其职责所需的实际和必要的运输，生活津贴和其他费用。委员会应接受和调查违反本命令规定的歧视投诉，并采取适当措施纠正其认为有效的申诉。委员会还应向美国政府的几个部门和机构以及总统建议所有可能被认为必要和适当的措施来实施本命令的规定。

富兰克林 D.罗斯福^①

8802 号行政令是美国历史上第一个针对就业问题所出台的全国性的反歧视法案，这个法案的出台对美国包括犹太人在内的少数族裔有着划时代的意义。法案的出台标志着少数族裔在获得工作机会和提升经济地位上有了立法层面的支持，反对种族歧视成为了就业领域的政治正确。美国报刊《黑人手册》（negro handbook）指出，“罗斯福总统的 8802 号行政命令，其意义不亚于林肯总统颁布的《解放宣言》，是美国联邦政府所采取的最重要的行动”

三 平等就业对犹太人的意义

“当我无法选择而必须生活在一个不平等世界里时，我感觉到的只有痛苦。”^②对于平等的追求是人类社会的永恒命题，也是一个基本的价值观念。而作为获得经济报酬和社会地位的就业平等，更是无数人追求的目标。平等就业是指国家在立法、执法和司法层面采取措施，使得国民能够在身份平等、权利平等、机会平等和规则平等的基础上享有平等的就业权利。美国犹太人进入美国之后，基本都是在犹太社区内获得经济来源，能够平等的和美国主流的盎格鲁·撒克逊白人竞争工作职位是他们难以企及的目标。长期以来受制于各种因素的影响，美国就业市场中存在着对犹太人的歧视。

国际劳工组织曾经提出工作是人们生活的核心，这不仅仅是因为人们需要工作获得生存所必需的物资，工作更是人与社会相联系的一个纽带，是一个人融入社会、实现自我价值的途径。工作不仅仅能为自己带来收益，更能为子孙后代带来希望。公平的就业权是一个社会稳定的重要因素，这是因为平等就业权是一种机会平等，是社会成员的起点平等。

^① 美国罗斯福总统档案馆 <http://docs.fdrlibrary.marist.edu/od8802t.html>（2018 年 3 月 25 日）。

^②（德）赖纳·汉克著：《平等的终结》，王薇译，北京：社会科学文献出版社，2005 年，第 160 页。

就业领域的不平等造成社会成员获取生存资料的不平等，会造成于经济与社会资源分配的不公正，产生严重的“相对剥夺感”，这会使得这一部分社会成员“享受不到社会公认的基本饮食标准、生活条件、闲暇活动和舒适环境”^①。同时，由于处于相对贫困的境地，其参与政治的意愿和能力也非常弱小。

罗斯福总统签发的关于平等就业的行政命令对美国犹太人产生了重要的影响，是美国 20 世纪 60 年代肯定性行动（affirmative action）的滥觞。肯定性行动译为“平权措施”、“纠偏行动”，这一概念并没有明确的定义，目前美国的学者普遍的一种看法来自于美国公民权利委员会，“肯定性运动是在综合考虑种族、性别、原籍国等因素在内的多种因素而采取的平权措施，这些措施短期的任务是为了结束社会上普遍存在的歧视性行为，而长远的目的则是为那些在历史上受到压迫歧视的民族提供更为平等的机会，从而预防社会上包括种族歧视在内的歧视问题。

尽管 8802 号行政令是美国非洲裔黑人民权运动的产物，但却对美国少数民族裔产生了深刻的影响。美国犹太人协调委员会在两个月后回应了罗斯福的 8802 号行政令，对行政令表示了支持和认可。参加协调委员会的美国犹太人组织主要有美国犹太人委员会、美国犹太人大会、反诽谤联盟、犹太劳工委员会、全国犹太妇女委员会以及全国各个州的地方犹太组织。

美国犹太人代表本杰明先生在电报中写道：“总统阁下签发的 8802 号行政令是对实现美国国民基本原则以及最大限度地利用人力来为胜利做出贡献的明智和政治家般的贡献”，^②他同时指出美国犹太人协调会“对总统委员会行使其任务的直率和公平的态度印象深刻”，在电报的最后表示希望“公平就业委员会与战争人力委员会的联系将加强委员会的权力，并将增加公平就业委员会的分量”。^③

罗斯福总统在犹太人的平等就业权上所作的巨大贡献，使得美国犹太人获取社会财富的能力大大提升，对美国犹太人的自尊心也产生了极大影响。经济地位的改善也使得犹太人参与公共事务的热情高涨，加速了美国犹太人融入主流社会的进程。

①（英）安德鲁·韦伯斯特著：《发展社会学》，陈一筠译，北京：华夏出版社，1987 年，第 4 页。

② 犹太电报局档案馆 <https://www.jta.org/1942/08/31/archive/jewish-coordinating-committee-ap.roves-of-roosevelts-committee-on-job-discrimination>（2018 年 7 月 12 日）。

③ 犹太电报局档案馆 <https://www.jta.org/1942/08/31/archive/jewish-coordinating-committee-ap.roves-of-roosevelts-committee-on-job-discrimination>（2018 年 7 月 12 日）。

第四节 帮助犹太童工走出工厂

一 “血汗工厂”中的犹太童工

移民进入美国的犹太人多数是熟练工人，这其中又以裁缝居多。而 19 世纪后期到 20 世纪中前期，服装业正是美国发展最为迅猛的行业。犹太移民大量进入美国的服装制造业，改变了美国服装生产的供给模式。犹太移民为了能够从增强获取订单的竞争力，采用了承包性质的“血汗工厂”体系。即压低价格从经销商那里获得订单，然后在自家的公寓开办一个简易的加工厂，工人自然就是自己的亲戚、子女、邻居。^①

为了能够立足，犹太人自己办的“血汗工厂”的剥削往往比正规的服装厂更为残酷。因为这些家庭作坊式“血汗工厂”的成本必须要低于服装工厂才能够获得订单，所以犹太工人的报酬比较低。为了获得更多的利润，许多犹太人让他们的子女进行帮工。有时剥削犹太女孩的不是别人，正是她们的父亲。茱莉亚·利奇曼调查过这些犹太孩子的生存情况。这些孩子和正式的工人一样，从早上七点一直干到晚上十点，但是孩子们的工资却比正式的工人更少，每周只有 3 美元，而这 3 美元中还必须上交 2.5 美元给父亲当食宿费。利奇曼的调查报告写着“这个女孩眼睛一直是红肿的，肩膀佝偻着，长期营养不良已经把她折磨成皮包骨头，看样子这痛苦似乎永无尽头……”^②

由于大量的新移民加入到服装行业，直接导致了服装行业的竞争加剧，为了获得利润只好变本加厉的进行剥削。在这种高强度的血汗工厂的残酷剥削下，美国犹太人的子女就是一个小小的劳动机器。美国学者埃德温·马卡姆曾在自己的著作中这样写道：

“在纽约市下东区转悠一个小时（犹太人聚居之地），你就会发现脸色苍白的男孩或身体消瘦的女孩，这些孩子目光呆滞，面无表情，稚嫩的肩膀被沉重的衣服压到弯曲……孩子们的腿已经出现变形，小小年纪的孩子就已经拖着不停抖动的弓形腿……即使有幸能够接受教育，这些孩子的工作量也丝毫不能减少，早上因为上学耽误的针线活必须在放学后加班完成。最保守的估计，仅仅在美国纽约市，就有超过 60000 名儿童被迫在家庭的“血汗工厂”中。”

犹太儿童不仅仅是进入服装行业谋生。为了贴补家用，美国的码头、工厂和港口充斥了许多犹太儿童。犹太人的子女迫于生计早早辍学进入工厂做工贴补家

^① 李爱慧：《文化的移植与适应——东欧犹太移民的美国化之路》，第 63 页。

^② Jacob Rader Marcus, *The Jew in the American World: A Source Book*, Detroit: Wayne State University Press, 1996, pp323-324.

用，这些问题引起了政府的关注，美国儿童局作为保护儿童权益，实现国家有序发展的救助机构应运而生，在罗斯福实行新政时期进入兴盛时期，为儿童能够顺利接受教育从而健康成长发挥了重要的作用。

罗斯福政府与胡佛政府所采取的消极保守不同，罗斯福总统重视社会福利改革，重视儿童福利问题。罗斯福总统还亲自指导过美国儿童局的工作，并对美国儿童局存在的价值加以肯定。罗斯福总统本人曾经对美国儿童局举办的儿童健康会议表示了重视，他评价此次会议“能够让我们全部人重新认识到儿童健康成长对我们的重要意义”^①。罗斯福总统不仅是这样说的，更是这样做的。在罗斯福实行“新政”期间，尽管国家多方都急需资金，但美国儿童局的经费不仅从未削减，反而在不断增加，这从根本上保障了美国儿童的权益。

二 罗斯福解决童工问题

在罗斯福总统实行新政时期，美国儿童福利情况得到了政府的关注和支持，美国儿童局作为保护儿童福利的机构，获得了很大的发展，在研究经费、人员编制以及权限提升方面都有了巨大的飞跃。据统计，美国儿童局在 1930 年的经费为 30.7 万美元，而 1938 年获得的经费则猛增至 86 万美元，在 1940 年更是突破 100 万美元。与此同时，美国儿童局的人员编制也扩张到原来的四倍左右。^②美国儿童局出版了大量的刊物来呼吁全美人民来重视儿童权益，美国劳工部的内刊显示，美国儿童福利局在 1938 年出版的读物多达 150 万册之巨，这些期刊专门刊载有关童工问题，儿童福利方面的内容，引起了国家公民对儿童问题的重视。

美国儿童局的主要活动都围绕着罗斯福政府所出台的《社会保障法》。在“新政”时期，为了解决经济方面的严重危机，罗斯福下令于 1934 年组建美国经济安全委员会，成立该会的主要目的就是起草一份切合社会现实的社会保障法案。经济安全委员会将任务分解，并组建了一系列附属的委员会，其中就包括新成立的儿童福利委员会。儿童福利委员会领导人员由美国儿童局原有的领导班子担任，负责社会保障法案中有关儿童福利方面的内容。当时的美国儿童局负责人凯瑟琳·兰洛特在充分领会罗斯福总统关于儿童福利方面的精神后，认为儿童福利法案应该在两个宏观命题上发力，一个是必须解决当时的社会重大问题——与失业问题有着密切联系的相关儿童问题，另一个则是要考虑到美国整体的情况以便使

^① 转引自 Kriste Lindenmeyer, *A Right to Childhood! The U.S. Children's Bureau and Child Welfare, 1912-1946*. Urbana: University of Illinois Press, 1997 p.174.

^② Kriste Lindenmeyer, *A Right to Childhood! The U.S. Children's Bureau and Child Welfare, 1912-1946*. Urbana: University of Illinois Press, 1997 pp193-194.

得法案能够最大程度上满足全美儿童的需求。^①在此基础上美国儿童局提出了一系列具体的法案来保护美国儿童的福利,切实解决美国社会出现的童工问题,保障儿童能够接受基本的教育并顺利成长。例如法案提出要为难以抚养孩子的家庭提供救济金,以此确保孩子能够获得成长所必需的基本条件,同时也保证贫困父母也能够完成抚养孩子的责任。这些法案对于当时的美国犹太人来说犹如雪中送炭,他们再不必为了生存而早早的将自己的孩子送入工厂来维持温饱。

童工问题一直以来广泛的存在于美国犹太人的社区,而在新政期间,童工问题得到了罗斯福政府的重视。罗斯福领导下制定《公平劳动标准法》充分考虑到了童工问题,“不得雇佣16岁以下的儿童进行工作,雇佣16-18岁的人员应依法保护其身体健康,不得使其从事对身体健康有害的工作”被写入法案,任何违反法律雇佣童工的企业和公司生产的产品将不被允许进入各州之间的贸易领域。^②为了保证《公平劳动标准法》的实施,罗斯福政府下属的美国儿童局发起成立了美国雇佣证书系统,这个系统要求凡是使用童工的工厂必须要为每一个童工办理雇佣证书,雇佣证书上必须写明儿童的基本信息,例如真实年龄、体检状况等。雇佣证书系统的出现,使得工厂缩减了童工的使用量,保障了适龄儿童进入学校学习的权利,切实保障了儿童的受教育权以及健康权。可以说,19世纪80年代到90年代大量的犹太人移民美国之后并没有创造出所谓的“教育神话”,犹太移民的子女多数在美国的工厂挣扎,美国犹太移民的第二代主要是受益于美国罗斯福时代的童工保护政策才能够获得进入学校学习的机会。“可以说罗斯福总统执政期间的多方努力,才真正推动了美国联邦最高法院肯定了联邦童工法的合宪性。”^③

罗斯福新政时期制定的《全国工业复兴法》中就有很多法律条文涉及到童工问题,在反竞争条例中就有限制使用童工的规定。例如,《活禽条例》中规定在活禽宰杀销售行业不得雇佣16岁以下的童工。^④

由于罗斯福总统之前的联邦政府对弱势群体漠不关心,很多犹太家庭难以负担子女接受教育的费用。例如美国犹太律师莫里森·希尔奎特是依靠自学获得美国律师执业资格的,莫里森在回忆录谈及他当时并非不想上大学,而是由于父母极端贫穷才被迫辍学的。他的兄弟姐妹都在工作,仍在上学的他感觉自己是家里的寄生虫,压抑的家庭环境逼迫他辍学去工作。他自己在当时的夜校当教师为自

① Katharine .F. Lenroot, *National Cyclopedia of American Biography* .Vol. G. New York :White and Company, 1946, p.89.

② 杨明玉:《美国童工法发展论述》,《法制与社会》,2015年第9期,第278页。

③ 杨明玉:《美国童工法发展论述》,第278页。

④ 杨明玉:《美国童工法发展论述》,第278页。

己攒钱，待攒到足够的钱时，他才得以继续自己的学业。^①

罗斯福的施政纲领为美国犹太人提供了足够的政府救助服务以及必需的社会保障，美国犹太人能够获得最基本的生存条件，美国犹太人不再需要孩子的收入来贴补家用，送孩子上学去不再是一件“不可能完成”的任务，而更多成为一种可以接受的选择。这使得很多美国犹太人的子女摆脱了早早辍学进入工厂工作的命运。

^① Homer Folks, "Poverty and Parental Dependence as an Obstacle to Child Labor Reform." *The Annals of the American Academy of Political and Social Science*. 1907 vol. 29, No.1, p.191.

第四章 “后罗斯福时代”美国犹太人影响力的提升

罗斯福总统执政时期采取了一系列相对有利于少数族裔的施政方针，美国犹太人开始进入了高速发展时期，这一时期的美国犹太人不再是边缘化的少数族裔，通过不断地努力和奋斗，美国犹太人的族群影响力不断提升，走入美国的主流群体之中。美国犹太人逐渐走向了美国的主流社会，犹太族群形象在美国主流的社会中有了较大改观，反对歧视犹太人逐渐成为美国主流价值观的一部分，犹太人在美国获得了前所未有的宽容和接受。一生大部分时间都在与反犹太人的仇恨作斗争的反诽谤联盟主任本杰明·爱泼斯坦（Benjamin R. Epstein），将第二次世界大战后的二十年描述为“巨大进步时期”和“黄金时代”。在那些年里，他回忆说，美国犹太人“在经济和政治安全方面取得了更大程度的成就，大流散时代以来，历史上任何时期的犹太社区都没有比此时的犹太人获得更广泛的社会接受度。”^①这一时期的美国犹太人在教育领域和经济发展领域都获得了较大的成功，在美国主流社会的影响力也有提升。美国权威杂志《时代》也撰文指出：在美国的所有少数族裔中，犹太人取得的成就最大，是最成功的少数族群。^②在统计数据方面也出现了令人振奋的结果，在1970年的统计表明，“犹太人的家庭收入水平比全美平均家庭收入水平要高出72%，而在受教育方面，在年龄段在35-45岁之间的犹太男性获得大学文凭的比例比全美平均高出75%”。这一切都表明，美国犹太人在罗斯福总统执政期间得到了快速发展，族群影响力在美国不断上升。

第一节 美国犹太人政治影响力获得提升

政治影响力的提升是一个族群壮大的一个体现，这是因为一个族群能够获取到的政治资源与该族群的人口数量、参政意识以及参与政治的方式和水平有着密切的联系。政治参与是现代公民参与到国家生活中的重要方式，政治参与是公民实现个人政治权利的主要途径，而个体汇集就变成了一个族群，因而政治参与对一个族群也有着重要的意义。政治参与有着多方面的影响：首先，就政治作用而言，政治是获取利益和生存资源的方式。这是因为现代社会分工明确，国家可以通过成熟的政治体制和税收体制来获取公民的生产成果，因而汇集到国家之后的分配就显得至关重要了。在现代社会中，政治体系承担着社会资源的分配，一个

^① Arthur A. Goren, *The Politics and Public Culture of American Jews (The Modern Jewish Experience)*, Bloomington: Indiana University Press, 1999, pp295-311.

^② Greenberg: "How Affirmative Action Fractured the Black-Jewish Alliance," *The Journal of Blacks in Higher Education* Vol.52, 2006, pp85-88.

族群为了从整体的社会资源中得到对自己有价值的资源,必然要和政治体系发生联系。也就是说,一个族群如果只是把眼光停留在在自己民族内部的事情上,是难以成长为一个有影响力的族群的。因而政治参与对于那些势单力薄的少数族裔有着至关重要的作用。^①

美国社会中对于公民权力的保障是写入美国宪法的,民权思想深入人心。通常而言,如过主流社会对少数族裔有着偏见、歧视和憎恨等等情绪,则随着时间的推移往往发展成为对主流群体对少数群体的不满和打压。^②美国犹太人之前也是一个能量很小的族群,许多时候对于美国社会的种族歧视听之任之。但是在罗斯福执政结束的二十年间,美国犹太组织通过内部优化整合,族群活动能力明显提升,美国犹太人的组织能力和参与政治活动的的能力显著增强,这些民权运动使得美国社会的整体氛围和局势发生了很大的改变,那些歧视和偏见至少成为了一种“落后的象征”,美国社会主流群体开始宽容的看待少数族裔的生存需求,这些活动从整体的社会氛围上塑造了有利于少数族裔群体生存和发展的社会政治环境。

对比罗斯福执政前的美国犹太人的生存状况,我们可以看到罗斯福总统执政期间的很多政策是在“后罗斯福时代”发挥作用的。因为直到罗斯福总统执政结束前,美国犹太人都难以在主流社会中取得正当的政治权益。尽管美国自诩为人类灯塔,是自由民主的象征。但是当纳粹德国在1942年对欧洲犹太人进行所谓“最后解决”的信息传到美国之后,美国政府并没有采取任何措施,甚至当美国犹太组织要求罗斯福政府能从人道主义的立场出发,尽全力采取合理的措施来帮助解救欧洲犹太难民之后。罗斯福政府仍然没有采取任何行动,这不是说罗斯福本人是一个冷血无情的政治家。因为罗斯福本人同情犹太人的遭遇,但是在当时充满反犹太主义的美国,罗斯福也不得不去权衡帮助犹太人面对的国内风险。^③这说明美国主流社会对于犹太人的生存情况并不关心,犹太人也无力来发出自己的政治诉求,这就是当时美国犹太人的真实处境。

而在罗斯福逝世之后,在罗斯福执政期间所酝酿的犹太力量开始显示出成熟的力量。这一时期美国犹太人的政治参与意识大大增强,投票率明显提升。犹太人懂得运用多种方式参与到美国的政治生活之中,通过投票、组建利益集团来表达自己的政治诉求,犹太人的政治影响力不断提升,美国犹太人成为了政治家所

① 塞缪尔·亨廷顿：《难以抉择：发展中国家的政治参与》，北京：华夏出版社，1989年，第184页。

② 汪舒明：《战后美国犹太组织的群际关系运动及其影响》，《史林》，2017年第5期，第195页。

③ Jonathan Jeremy Goldberg, *Jewish Power: Inside The American Jewish Establishment*, New York: Basic Books, 1997.p.384.

不能忽视的族群。

一 美国犹太人投票率逆势上扬

罗斯福执政期间任用大量的犹太人，联邦政府中充斥着犹太政治专业人士，这样的情况使得美国犹太人的参政信心和热情被激发出来。美国犹太人的参政自信心被激发了出来，美国犹太人第一次觉得自己也可以成为美国的主人，可以让美国的政治家满足自己的政治诉求。美国犹太人举行了很多政治活动，包括很多不同类型的活动，但这些活动的目的都是相同的，那就是在让政治候选人能够了解犹太人这个族群和政治要求。通常情况下，这些活动主要包括投票、主动寻求政治信息、讨论和传播、参加政治会议、提供财务支持以及与政治代表对话沟通等。^①这些方式之前对于美国犹太人来说显得十分陌生，因为他们很少参与政治活动，美国犹太人的政治参与是从参加美国的选举开始的。以公民选举为基础的分配政治是美国政治体制的一个重要特征。参与选举是美国犹太人取得政治权利，获取政治资源的主要手段。

政治投票是一种重要的政治参与方式，这种方式是一种古老而简单的方式，每个人都拥有平等的投票权力，每个人都可以将自己的票投给满足自己礼仪的政治家。^②投票权也是美国最基本的公民权利之一，投票是美国公民参与到美国政治系统中的基本行为。犹太人在刚刚进入移民美国的之时并不太关注美国的政治情况，也很少有热情参加美国的政治活动。这一方面是由于犹太人饱受各国政治活动的迫害，对参与政治一直心有余悸，认为参与政治充满了未知的风险。另一方面也是因为大部分犹太人经济情况较差，挣扎在温饱线上，无暇顾及政治情况，这一时期的犹太人更关心哪里可以赚到更多的金钱。这两方面的原因导致这个阶段的美国犹太人参政热情不高：以 1900 年的美国纽约市为例——这里是大部分东欧犹太移民的聚居区，这些相对穷困的犹太人对于政治参与热情很低，他们不相信也不愿意去投票，这一情况就导致了美国的政治候选人在这区域区域的竞选结果很差。^③没有选票的支持就没有政治家的回报，所以这种情况成为了一个恶性循环。

在罗斯福总统执政之后，给予了犹太人参与到美国联邦政府高层决策的机会。这让平时只是看热闹的美国犹太人有了自己的政治明星，美国犹太人对于投票参与政治生活变得热情起来。犹太人在罗斯福总统的执政下感受到了美国政府对于犹

① 王浦劬：《政治学基础》，北京：北京大学出版社，2006 年，第 13 页。

② 王浦劬：《政治学基础》，第 26 页。

③ Robert Seltzer, *The Americanization of the Jews*, New York: NYU Press, 1995, p.102.

太群体的关心和支持，也认识到了国家政治与公民个体有着密切的联系，这使得犹太人对政治情况更为关心了。美国学者巴德曾表示：那些许久不曾参与过政治生活的犹太人几乎是以宗教热情在投入政治、“犹太人在所有族裔群体中的选民投票率最高”。这一情况引起了美国主流政治家的关注，因为美国是一个民主议会制国家，美国的选举制度赋予美国犹太人公平的投票权，犹太人高涨的参政热情使得美国的政治家频频对犹太人示好。美国犹太人在罗斯福担任总统期间获得了极大地投票热情，又通过美国的选举制度来实现自己的政治参与行为。正如刘军在《美国犹太人：从边缘到主流的少数民族》所写到的那样“选举制度就像一座桥一样，使得美国犹太人将他们悠久的历史传承与美国鲜活的政治生活很好的结合了起来”^①。美国的选举可以直接选举出许多官员，因为美国的公共职位有很大部分是开放选举产生的，每年大约有 50 万个政府公职是通过投票选举产生。^②这些情况使得投票参与政治生活在美国能发挥巨大的影响力。

在第二次世界大战之后，受到战争的影响，许多美国公民对政治产生了厌倦的情绪，这使得美国公民整体的投票率呈现下降趋势。在美国相关机构的统计数据中表明：1960 年美国公民整体投票率只有 62.8%，此后还在不断下降。^③相对于美国主流人群疲软的政治参与态度，这一时期美国犹太人的投票率却不断上升。尽管美国犹太人在美国整体国民中占比很小，但是美国犹太人的投票率却远高于其他族群。这使得犹太人获得了更多的政治关注度，而犹太人似乎也十分善于利用这种关注。在美国 1980 年的大选调查中显示，总人数占美国 3% 的美国犹太人占有所有选票的 4%，能够取得这样的成绩是十分不容易的，这表明犹太人的投票率远远高于平均水平。大选之后美国权威机构的调查结果则显示至少有 90% 的美国犹太人参与到了美国的大选当中，要知道犹太人中还拥有着相当数量的儿童，这种情况意味着每一个有选举权利的犹太人都参与到了美国的大选当中。而与之形成鲜明对比的是这时美国整体的公众投票率则仅为 50% 左右。^④犹太人高涨的参政热情由此可见一斑。另外，犹太人的选票还具有一个非常重要的特点，那就是集中度很高。由于美国犹太人主要居住在美国的大城市中，因而在部分城市选民中所占比例很高，这就使得犹太选民能在关键时候发挥“四两拨千斤”的作用。例如在 1980 年的选举中，新泽西州中犹太选民占全部选民的 12%，佛罗里达州也占到了该州选民的 10%，考虑到犹太人所拥有的超高的投票率，没有一个美国

① 刘军：《美国犹太人：从边缘到主流的少数民族》，昆明：云南大学出版社，2009 年，第 114 页。

② 孙涛：《当代美国犹太人对政治的参与及影响》（硕士论文），内蒙古大学，2001 年，第 21 页。

③ 李道揆：《美国政府和美国政治》，北京：中国社会科学出版社，1990 年，第 209 页。

④ Rafael Medoff, *Jewish Americans & Political Participation: A Reference Handbook*, Santa Barbara: ABC-CLIO, 2002, pp197-198.

政治家会与犹太人过不去。另外,这些州都是美国大选中占有重要地位的大型州,这使得美国犹太人的投票倾向和利益诉求更容易得到统一。美国两党的党魁在选举中都会重视犹太人的选票,因而在选举时都会发表有利于犹太人的选举言论,对犹太人示好,有时甚至会做出某些有利于美国犹太人的政治承诺。

二 组建利益集团参政

在美国,利益集团参加政治有着悠久的历史。不同学者对利益集团的概念理解并不完全相同,例如詹姆斯·麦迪逊将利益集团称为“派别”,^①但是戴维·杜鲁门则与之不同,他在《政治过程》中认为“利益集团是指那些为了维护自身利益,而对政府机构提出自身的要求和主张的利益集团。”^②另一个学者乔治·科索拉斯在他的著作《政治和政府》中,对以往的定义都不满意,他自己的定义则是“有共同利益和共同目标的个人所组成的集团”^③。尽管不同学者对利益集团的定义不尽相同,这与学者们关注的视角不同有关系,但是对于利益集团的几个特点还是有着共识的。即利益集团是由一个群体组成的、基于共同的政治诉求、争取相同的政治目标并积极活动。

美国人民非常擅长组建利益集团来参与到美国的政治生活之中,这导致美国利益集团种类和数量之多堪称世界之冠。美国的宪法和行政法上的都没有对利益集团的叙述,尽管利益集团在美国法律上并没有存在的依据,但是美国的利益集团确实已经成为美国政治的重要组成部分,美国公民也认可这一参政方式,利益集团同时也是公民参与政治的一个重要渠道。关于利益集团的定义,美国政治学家杜鲁门曾经给出过一个定义:“利益集团与政党在政治上的主要区别是(1)政党的第一功能是赢得选举,利益集团则不同于政党,利益集团没有政党那么强大的组织能力和参政资金。但是利益集团也参与选举,其主要目标是通过呼吁号召引发舆论从而影响到政策(2)利益集团是一个非常紧密的机构,同一个利益集团中的人往往是同质的。因为利益集团只代表一部分人的利益,所以具有较强的排他性,而政党为了获得统治地位则必须团结最广大的选民,寻求尽可能多的选民支持(3)第二次世界大战以来的美国政坛的总趋势是政党作用下降,利益集团地位上升,但上升的利益集团也还远远取代不了政党的地位”。^④

① [美]汉密尔顿著:《联邦党人文集》,程逢如、在汉、舒逊译,北京:商务印书馆,1980年,第45页。

② [美]戴维·杜鲁门著:《政治过程——政治利益与公共舆论》,陈尧译,天津:天津人民出版社,2005年,第45页。

③ Ronald J. Hrebenar, *Interest Group Politics in the American West*, Santa Barbara: University of Utah Press, 1987, p.2.

④ [美]戴维·杜鲁门著:《政治过程——政治利益与公共舆论》,第45页。

利益集团是一种非常有效率的参与美国政治方式,利益集团通常采取的影响方式主要包括:(1)直接演说,往往会寻找一个演讲才能极佳的人通过提供准确的信息和有力的论点来说服政府官员(2)利用美国的司法程序进行法院诉讼,美国是判例法国家,每一个判例都会让国家的司法观念产生新的进步(3)间接游说,与直接演说所不同的是受众从政府官员变成了美国的普通百姓,也就是我们所说的基层游说。这适合那些实力不是很强大的利益集团,相对弱势的利益集团可以通过影响舆论和基层选民来迂回的影响政府决策(4)发动选民采取投票的方式影响美国的选举(5)利益集团又是也会组织一些抗议示威活动,但目的主要是吸引媒体关注,为自己政治诉求的实现造势。

实际上,在罗斯福总统执政前美国犹太人就成立了许多互助组织,只是这些组织的主要活动领域多局限在互相救济的社会领域,并没有过多的触碰到政治参与层面。但这些组织是犹太政治组织的雏形,在罗斯福总统执政后期,美国犹太人通过组织犹太民族利益集团参与到美国的政治生活当中,犹太人也逐渐掌握了通过利益集团这种方式来实现自己的政治要求,并且用这种方式扩大了犹太人在美国的政治影响力。美国犹太人更倾向于采用游说的方式来发挥利益集团的作用,美国犹太人组成了许多正式的游说团体以及非正式游说团体进行活动。

表 4.1 1944 年以来新成立的犹太参政集团（部分）

犹太组织	成立时间	政治诉求
全美犹太社团关系委员会	1944 年	确保美以特殊关系在美国的发展 ^①
美以公共事务委员会	1954 年	确保美国对以色列的经济援助, 减少美国对阿拉伯国家的武器销售。 ^②
为了以色列美国犹太人联盟	1957 年	确保犹太人的家园——以色列的安全以及发展 ^③
保卫以色列安全	1971 年	利用新闻媒体以及院外游说影响美国对以色列的政策 ^④

资料来源：Paul J. weber and W. Landis Jones, *US religious interest groups*, Greenwood press,1994, pp17 作者整理而成。

罗斯福总统执政期间，美国犹太人组织和团体经历了一个高速的发展历程，这其中不仅有数量上的增长，更有质量上的提升。犹太组织犹如雨后春笋般的出现，而这些组织相互交流融合就产生了许多能量很强的利益集团。一方面美国犹太人在成立新的政治组织上展现了极大地热情，这表现在许多新的犹太组织成立。据美国犹太人委员会的统计数据表明：在罗斯福总统任期结束后，罗斯福时代所酝酿的政治力量开始逐渐崛起，此时美国共有将近 600 个各种各样的犹太组织，这些犹太组织包括了 300 多个全国性的犹太团体以及 200 多个地方性质的团体。^⑤这些组织的要求广泛涉及到社会生活的方方面面，这可能是许久不曾参加过政治生活的犹太人的一种爆发式参政热情的体现，犹太人开始通过这种方式来表达自己的利益诉求，在美国国内的影响力逐渐加强。另外一方面则表现为美国犹太人社团的逐渐整合和组织化，美国犹太社团的凝聚力逐渐增强，政治主张和利益诉求经过沟通、碰撞从而逐渐达成共识，例如 1944 年全美犹太社团关系咨询委员会成立，该委员会的成立就是为了能够整合美国的犹太参政力量，从而使得美国犹太人能够更有效率的参与到美国的政治生活中。该委员会具有非常大的组织机构，下辖 11 个全国性的犹太组织以及多达百余个地方性质的犹太机构，能够

① 李建伟：《以色列与美国关系研究》，时事出版社，2006 年，第 126 页。

② Paul J. weber and W. Landis Jones, *US religious interest groups*, Westport: Greenwood press,1994,p.17.

③ 李建伟：《以色列与美国关系研究》，第 126 页。

④ 李建伟：《以色列与美国关系研究》，第 126 页。

⑤ David Singer &R, Folton , *Mid-tem Election yields change at the Margins*, by the American Jewish Committee, Washington,1998,p.3.

更加有力的组织活动来表达美国犹太人的诉求。这一时期的另一个特点就是，美国犹太人的政治视野和格局也得到极大拓展，不仅仅局限在就业、婚姻、妇女问题上，而是直接转到关系自身切身利益的政策上。^①这是犹太参政组织能力增强的一个标志。与之类似的是，早期成立的美国犹太人代表大会也开始扩展自己的影响力，从之前仅仅关注犹太人的权益扩展到维护全美所有少数民族群的公民权益，在美国的民权建设中发挥了重要的影响。^②

三 美国犹太人政治影响力获得提升

美国犹太人在美以关系以及美国对以色列的政策方面也发挥了巨大的影响力。犹太人在美国国内参与政治的方式日臻完善，便开始将自己参政视野扩展到以色列上面，为了帮助以色列获得美国政府的支持和援助，美国犹太人相继成立了很多组织来进行活动，其中以“美国以色列公共事务委员会”（成立于1954年）、以及“美国重要犹太人主席团会议”（成立于1955年）为代表的犹太利益集团在美国政治生活中产生的作用最大。美国主要犹太组织总统会议（American Jewish congress），成立于1956年，是由美国51个犹太组织共同组建而成的非盈利机构。犹太人在美国生存发展的过程中建立了非常多的社会团体，这些团体在罗斯福担任总统期间开始向政治团体转向，不同的犹太组织有着不同的利益诉求，为了统一共识，形成更为统一、强大的犹太“声音”，各个组织联合起来成立了美国主要犹太组织总统会议，方便美国犹太人在与联邦政府的行政部门打交道时“用一个声音”表态。

美国以色列公共事务委员会（AIPAC）是美国全国性质的犹太活动组织，由全国38个犹太社团组成，注册会员达6万人，每年的活动经费高达1300万美元。该组织以“建立良性友好的美以关系，确保美以双方政治联系不断增强”为宗旨，平时的主要活动就是对美国的参议员、众议员进行活动与游说，使他们了解到美国犹太人以及以色列的情况。由于该组织拥有庞大的信息处理中心，聚集了美国犹太人的主要力量，该组织的游说活动对美国政治高层产生了很大影响。^③“美国以色列公共事务委员会（AIPAC）是美国犹太人参与美国政治游说的重要组织，该组织不直接向候选人捐款。该委员会主要帮助捐献者与候选人进行联系，特别是将亲以色列政治行动委员会与持有利于犹太人的候选人联系起来。美国以色列公共事务委员会主席霍华德·弗里德曼曾表示：“我们的委员会将会

① Daniel J. Elazar, “Jewish Political Studies, Modern Judaism”, *Review of Developments in Modern Jewish Studies*, Vol.11, No1, p.67-90.

② [美]雅各·瑞德·马库斯著：《美国犹太人，1585-1990年：一部历史》，第298页。

③ 李建伟：《以色列与美国关系研究》，第124页。

竞选前与每一个候选人进行会晤。我们在这次会晤中，会使这些候选人得到深入的简报，以帮助他们完全理解以色列的困境和整个中东地区的复杂性。我们甚至会要求每位候选人拿出一个关于他们对美以关系的看法的“立场文件”，所以我们委员会将会非常清楚各位候选人在这个问题上的看法。”^①

“美国重要犹太人主席团会议”也是美国犹太人参与美国政治的重要平台，该组织主要针对美国联邦政府以及总统进行游说，目的是为了使美国犹太人生存情况、利益诉求以及美国犹太人对于社会问题的看法能够传达到美国的决策层面，这对于美国犹太人来说至关重要。可以说，“美国重要犹太人主席团会议”几乎成为了一个美国犹太人有实无名的政治机构。

美国犹太人组织极大的帮助犹太人实现自己的政治诉求。例如，在罗斯福总统逝世后，美国犹太人积极致力于自身合法权益的法律化，要求美国联邦政府出台相关法律维护美国犹太人的公平权力。由于犹太人长期以来总是受宗教迫害，因而对因宗教引起的政治问题十分敏感，在二十世纪 50 年代，美国犹太人的相关组织开始不断地努力游说美国实现政治用宗教完全分离的政治原则。美国犹太人开始不断地通过媒体以及游说活动来论证美国国会为教会学校提供政府资金的不合理性，美国犹太人对宗教问题上十分明确——美国应该实行严格的政治与宗教分离原则，这样美国政府才不会沦为一个宗教对另外一个宗教迫害的机器。正是由于美国犹太人的不断努力，美国联邦政府才取消了对各类宗教学校和机构的政府援助。另一个例子则是美国犹太人通过利益集团来表达犹太人对美国种族歧视的不满以及支持黑人民权运动。长期以来遭遇的歧视与迫害使得犹太人对美国少数族裔的处境感同身受，同时也是为了维护自己民族的合法权益，美国犹太人在民权运动方面也展现出了很大的影响力。美国犹太人代表大会曾将反对美国的种族歧视以及种族刻板印象作为活动的主要目标，该组织通过报纸、电视媒体等手段向美国的立法机构、联邦法院和政府雇员表达对种族歧视的不满，并不断地施加压力来影响联邦法院的判决，正是由于犹太人代表大会的不断努力，才使得历史上美国法律层面对少数族裔的限制被联邦法院宣布为非法。并且由于美国犹太人代表大会的不断宣传和舆论传播，美国普通群众对少数族裔的认知也有了很大的改观。

美国犹太人通过组成各种组织来参与美国政治，不断地表达美国犹太人的政治主张，关心少数族裔的切身权益，在美国的政治生活中产生了重要的影响。犹太利益集团的活动方式也呈现出多样化和灵活性的特点，首先，美国犹太人经常

^① Ronald J. Hrebenar, *Interest Group Politics in the American West*, Santa Barbara: University of Utah Press, 1987, p.2.

参与美国参议院、众议院举办的政策听证会，并借助这个平台来表达美国犹太人的诉求，这一方面能够使得听证会成员更容易理解、同情和赞成犹太人的主张，另一方面也能够使美国的大众感受到美国犹太人作为一个集体的存在。另外，美国犹太人深谙美国政治参与的基础就是金钱投资，所以美国犹太人组织经常开展形式多样的公关活动，招揽美国的在任议员以及未来的政治新星，与他们建立持续的沟通，了解他们的政治主张。美国犹太人组织会详细了解美国各个议员的政治立场，并且会对那些支持犹太人和摇摆不定的政治家进行资助，以确保犹太人的正当利益得到维护。除此之外，美国犹太利益集团也会向包括美国总统在内的美国政治集团施加压力，来确保联邦政府制定的政策不会伤害到犹太人的利益。^①美国犹太人组织通过不断地开展活动，逐渐在美国形成了一股稳定的政治力量，美国任何一个政治家都必须正视犹太人的生存情况和政治权益。

^① [美]芬德利著：《美国亲以色列势力内幕》，武秉仁、戴克伟译，北京：中国对外翻译出版公司1990年，第138页。

第二节 美国犹太人在教育领域影响力提升

在罗斯福担任总统之前,美国犹太人大部分无缘接受美国的高等教育,这与他们的经济处境有着密切的联系,贫困的美国犹太人难以把子女送入美国的大学并接受美国的大学教育。美国的教育主管部门曾经对美国普通人民群众在接受教育能力和机会方面的不平等方面说道:“对于我们大多数孩子来说,他们所能期望获得教育种类和程度并不取决于他们的能力,而是取决于他们所出生的家庭或社区。”^①犹太人虽然有重视教育的传统,但是在刚进入美国之时,囿于各种现实因素,尽管犹太人付出了大量的努力来使自己的孩子进入美国的公立学校接受教育,也取得了一定成绩。但由于家庭经济条件的限制和纽约市教育体系不完善的原因,他们实际上并未构筑起一个后人常常称道的“教育神话”。^②犹太人在美国教育领域的成功实际上得益于与罗斯福总统在任期间所制定的高等教育发展战略。

一 积极融入美国教育体系

犹太人在传统文化中一直有重视知识的习惯。在犹太社会中一直都有重视教育的传统,学习经典被认为是犹太人的不可推卸的义务。在犹太教的影响下,犹太人普遍接受一种观念——学问能给犹太人带来权威和社会地位,同时也能获得其他人发自内心的尊敬。犹太人中最受人敬仰的不是那些最富有的犹太人,而是那些拥有宗教知识的人。在犹太人聚集的村庄小镇中,最有威望的就是研究《塔木德》的学者。^③这种传统宗教文化的影响是持久而深远的,在犹太教的影响下,犹太人将潜心研究学问的人视作最完美崇高的人。这样的人是犹太社会中的榜样,因为这些人不仅仅是智慧的化身,更是道德的楷模。同时,拥有学问也会在犹太社会的婚恋市场中获得更有利的位置,因为传统的犹太社会总是将那些有学问的犹太人当作“会成为好丈夫和好父亲”的种子^④。移民到美国之后,美国犹太人依然保持了对教育事业的尊重,他们将这种教育热情投射到美国的教育系统上,所以美国犹太人主观上都特别认可将孩子送入学校学习的重要意义,犹太人认为美国是一个充满机会的国家,也是一个公平公正的国度,是当时世界上最好的国家。在这里,每一个人都可以依靠教育学习技能通往成功之路,这里的人更多的

① 汤建:《屏障还是阶梯:美国社区学院在社会分层中的作用》,《当代教育科学》,2016年第9期,第51页。

② 李爱慧:《美国东欧犹太移民的教育观念与其子女的教育成就分析》,《历史教学》,历史教学2003年第12期,第26页。

③ Bernard J. Weiss, *American Education and the European Immigrant, 1840-1940*, Champaign: University of Illinois Press, 1982, p.44.

④ Bernard J. Weiss, *American Education and the European Immigrant, 1840-1940*, p.45.

看着一个人的技能和知识而不是种族和出身,犹太人对学习技能就能获得成功这一理念充满信心。美国犹太人对美国的教育和社会环境非常满意,他们曾经灌输给自己的子女这样一种观念:“在美国,你能成为任何一个你想要成为的人……我们现在生活在一个全新的国度,一个更好的国家——地球上最好的国家,这个国家不仅充满了牛奶和蜂蜜,而且充满了机会……你如果努力学习,就能取得成功”。^①正是基于这样的想法,美国犹太人才会对积极主动地融入到美国的教育体系之中。

美国犹太人看待教育有着更直接现实的考虑,他们对于知识所带来的社会地位的渴望毫不掩饰,努力学习就是为了以后能够获得一个更加体面的工作。一个美国犹太小贩曾经在接受《纽约论坛报》的记者中这样说道:“我自己做买卖就已经做够了,这算什么工作?我能为我的同胞和我自己做什么贡献?……我的儿子应该成为一个律师,有学问,有金钱,受人尊敬。这就是我为什么要站在这里做小贩,沿街叫卖的原因……我的儿子必须要掌握知识,他一定要上大学。”^②犹太人这种热情起到了很好的效果,犹太人这种对接受高等教育的狂热追求曾经得到美国工业委员会的赞扬,“他们中最贫困的人都要不惜一切代价将子女留在学校,送入大学;尽管客观上很多犹太学生没有进入大学学习,但是犹太家庭至少愿意去尝试。目前我们纽约市一个最显著的现象是犹太人几乎占据了公立学校,不论是在低年级,还是高年级都是这样。”^③

犹太人在美国教育领域取得了一些不错成绩。这主要表现在美国犹太人子女拥有着很高的入学率,这体现了犹太家长对于美国公立教育的认可。在美国犹太人中,学龄子女几乎全部都进入美国公立学校接受教育,而同期的意大利移民则只有约九成。在学习态度上犹太学生也有着领先,这表现为美国犹太学生更加重视学校生活,更加配合老师参与到教学活动当中。美国犹太学生旷课情况极少发生,他们对于教育的态度非常端正。犹太人聚居区的辍学少年比例远远低于同期的意大利移民社区。即使生活穷困,美国犹太移民的表现还是比其他移民族群要好一些。另外值得说明的是,美国犹太人中的绝大多数都是在完成了最低受教育年限之后才从学校退出。^④这表明美国犹太人对就业市场有着更清晰的了解和更长远的规划。美国教育领域的学者曾对犹太人表示赞扬,认为犹太人特别认可教

① George E. Pozzetta ed., *American Immigration and Ethnicity, Vol.10: Education and the Immigrants*, New York: Garland Publishers,1991, p.279.

② Abraham J. Karp, *Golden door to America: the Jewish immigrant experience*, London: Penguin Books,1976. p.180.

③ Thomas Kessner, *The golden door: Italian and Jewish immigrant mobility in New York City, 1880-1915*, Oxford: Oxford University Press,1977. p.97.

④ Nancy Foner, *From Ellis Island to JFK: New York's Two Great Waves of Immigration*, New Haven: Yale University Press,2002, p.194.

育理念并“积极遵守义务教育法”^①。

犹太人不仅在初等学校的入读率高于其他族裔,即使在中学就读率在美国的少数族裔中也处于领先地位。这表明犹太人如果有能力会更愿意接受教育培训,美国移民委员会 1908 的统计结果显示,在纽约市的所有学生中,盎格鲁撒克逊白人学生的中学就读率是最高的,这些孩子的入读率大约为 34%,美国犹太人学生的中学就读率与主流社会还是有着不小的差距,大约为 16%,但是已经比其他少数族裔的学生要好很多了。因为同一时期意大利裔学生的中学就学率则仅为 6%。尽管这一时期美国犹太人的入学率仍不能与主流群体相提并论,但是已经远超其他少数族裔。即使是在淘汰制的中学,美国犹太人也拥有和白人类似的晋升率,而其他少数族裔学生的晋升率则低很多。^②

尽管在罗斯福执政前犹太人已经在美国的公立教育体系中占据了一席之地,但还远没有达到部分学者所说的“教育神话”的程度,美国犹太人在美国大学生中比例的跃升是在罗斯福执政时期完成的。

二 进入美国公立大学

19 世纪 30 年代之前的美国犹太人在美国教育系统内接受教育的年限都比较短,基本只能在学校里完成八年级的学业。这种情况主要是由于美国犹太人家庭经济条件的限制和当时美国犹太人所聚居的纽约市的教育体系的不完善所造成的。美国犹太人在美国教育系统中的狂热是有着现实原因的,在 1903 年之前纽约市的最低受教育年限只有四年,接受完最低受教育年限之后就有很大的机会获得工作许可证。所以在当时美国犹太人所聚居的纽约下东区所在的第一学区,大量的学生在四年级之后选择辍学,统计数据显示学生的入学就读率在四年级之后出现断崖式下跌,这表明很多学生在年满 12 岁获得美国工作说许可证之后选择退学。^③

美国犹太人的入学率与美国政府出台的教育法案有着密切的关系,国家层面的教育政策对美国犹太人有着“指挥棒”的作用,每当政府出台新的教育政策,美国犹太人便会调整自身策略来适应政府的政策。例如,在二十世纪初期,美国政府修改义务教育法,延长了学生的受教育年限,学生需要在学校待到 14 岁,完成 6 年级的课程之后才可以获得工作许可证。此时统计数据显示,美国犹太人

① George E. Pozzetta ed., *American Immigration and Ethnicity, Vol.10: Education and the Immigrants*, New York: Garland Publishers, 1991, p.206.

② Nancy Foner, *From Ellis Island to JFK: New York's Two Great Waves of Immigration*, p.195.

③ 李爱慧:《美国东欧犹太移民的教育观念与其子女的教育成就分析》,《历史教学》,2003 年第 12 期刊,第 26 页。

的子女的受教育年限普遍提升，入学率在六年级的时候才出现大规模的下降。而美国官方的调查数据也证实了这一点，美国移民委员会在对美国公立学校所做的一项调研数据显示：在一开始入学的一年级，犹太学生的人数为 25534 人，但当政府要求的最低教育年限完成后的第七年级，犹太学生的人数直接腰斩为 11527 人。^①这就表明多数犹太人还是为了获取工作许可而接受的教育，一旦获得工作许可他们便投身到工作之中了。到了 1913 年，美国政府又将最低受教育年限提升至 16 岁，美国犹太人受教育年限则相应的提升到了八年级的水平。与其说美国犹太人的教育水平的提升是美国犹太人自主选择的结果，倒不如说是被美国政府的教育法案所“强迫”提升的结果。

经济条件与接受教育的机会有着密切的联系，而美国犹太人经济上的拮据情况也进一步阻碍了其子女接受教育的可能性。美国移民委员会曾给出统计数据，在美国犹太人中，大约有 10% 的非美国生产的孩子以及 7% 的美国本土出生的孩子在学龄阶段从未有机会踏入学校一步，这些孩子没有进入学校接受教育，而是留在家中做工或者进入建筑工地、服装厂做工以补贴家用。^②这些犹太孩子多数来自贫困的东欧犹太移民家庭，由于东欧犹太移民进入美国的时候多数一贫如洗，犹太移民不得不尽快让孩子参加工作以便补贴家用。据当时中心城市人寿保险公司的统计数据的统计结果，在 1914-1915 年间，获得纽约市政府签发的的工作许可证的全部公民中，仅仅犹太孩子占比就达到 37%。^③这说明许多孩子都没有机会接受更高层次的教育。与此同时，犹太学生在美国中学的辍学率更是居高不下，能够获得中学文凭的犹太学生占比很少。

纽约市教育系统采用跟踪式调研方法统计了 1906 年进入中学系统的犹太学生的辍学率，这个结果揭示了美国犹太孩子真实的受教育情况。统计结果显示七成犹太学生在入学四年后辍学，能够坚持拿到美国中学文凭的犹太学生只有十分之一。而两年之后另外一个权威机构的统计数据则显示，在美国纽约市的犹太学生在有 1586 人进入中学一年级，但是这一千多人中绝大多数都无法完成全部的学习年限。随着时间的推移，辍学学生逐渐增加，待到中学四年级统计犹太学生人数时，只有 293 人。从纽约全市的层面来看，情况也同样不容乐观，美国犹太人的子女只有不到 5% 的比例最终顺利从中学毕业获得文凭。^④我们可以说，在这

① George E. Pozzetta ed., *American Immigration and Ethnicity, Vol.10: Education and the Immigrants*, New York: Garland Publishers, 1991, p. 15.

② George E. Pozzetta ed., *American Immigration and Ethnicity, Vol.10: Education and the Immigrants*, p.16.

③ Nancy Foner, *From Ellis Island to JFK: New York's Two Great Waves of Immigration*, New Haven: Yale University Press, 2002, p.189.

④ Nancy Foner, *From Ellis Island to JFK: New York's Two Great Waves of Immigration*, p.190.

一时期,中学文凭对于犹太学生来说就已经是一个了不起的成就,获得大学教育机会对美国犹太人更加显得不现实。在富兰克林·罗斯福执政前的20世纪初,处于大学年龄阶段的犹太青年进入美国大学的机会可谓渺茫,只有百里挑一的犹太学生获得了进入美国大学的入场券。而更令人沮丧的是,即使犹太学生足够幸运获得了机会进入到美国的大学,毕业的几率也比较低。^①犹太学生在美国教育领域的弱势情况是非常令人痛心的。

可以说,美国犹太人受教育年限以及入学率并不仅仅是犹太人重视教育,热爱学习所可以解释的,真正的原因并非仅仅是美国犹太人的主观因素,而是美国政府在公共教育方面的政策方针以及相关的配套措施等客观现实因素。

三 在美国教育领域取得成功

在罗斯福执政前,美国犹太人之所以难以出现在美国的中学和大学,主要是因为美国当时的教育体系尚且不够完善,美国联邦政府对于美国高等教育投资不足。有限的教育资源难以满足美国社会青年对于大学的需求,而美国犹太人又因为缺乏经济基础和社会身份,难以与美国的主流白人竞争进入大学学习的机会。美国教育体系的发展有点跟不上人口的增长和广大民众对于教育的热切追求,在当时美国犹太人聚居的纽约市,原本学校就比较少。再加上外来移民人口数量的急速膨胀,原有的中学和大学在满足大量学生就学的需求方面日益显得捉襟见肘。

据统计,1914年纽约市总共只有5所公立高中,而美国当时适龄的青年则远远多于高中学位数量,大量的犹太人难以进入到美国的公立高中学习,而纽约市的公立大学数量更少,上大学不仅仅需要聪明才智和努力学习,更需要足够幸运。而美国犹太人在19世纪大规模移居美国之后多数人没有财富积累,在美国艰难生存,经济情况拮据,而大学的学费以及活动的各项开支都需要金钱的支持,这显然是美国犹太人难以满足的。有限的教育资源是美国所有人民共同争取的目标,贫穷的美国犹太人在与美国传统的富裕阶层竞争入读纽约市立大学方面丝毫没有竞争力。尽管大多数犹太人主观意愿上非常渴望进入大学深造,但是只有极少数幸运儿可以真正获得进入大学的机会从而继续自己的学业,绝大多数犹太人只得在认清现实后选择辍学工作。^②

在罗斯福执政的1933年到1945年是美国社会改革的重要时期,同时也是美国教育高速发展的时期,这一时期美国从中小学到大学的高等教育都有快速的发

① George E. Pozzetta ed., *American Immigration and Ethnicity, Vol.10: Education and the Immigrants*, New York: Garland Publishers, 1991, p.16.

② 李爱慧:《文化的移植与适应:东欧犹太移民的美国化之路》,北京:光明日报出版社,2010年,第93页。

展，大学数量和大学生数量同步增长，充足的学位和低廉的学费是美国犹太人能够大规模进入美国公立大学的现实基础。^①学位供给端的增长使得接受大学教育不再显得遥不可及。罗斯福总统执政时期，美国犹太人可以通过自己的勤劳和努力来改变自己的社会经济地位。^②美国犹太人从这些政策中获得了工作机会和政府救助，而经济条件的变化则是投资教育的基础。美国犹太人在教育领域取得令人瞩目的时间主要是在二十世纪 30 年代以后，这与富兰克林·罗斯福当选美国总统后的时间大致吻合。这说明罗斯福总统的政策帮助美国犹太人摆脱了贫困的境地，使得犹太人有多余的资金投资到子女的教育事业中。罗斯福执政期间美国犹太人开始大规模进入美国的高中教育、社区学院以及公立大学，这与罗斯福执政期间给美国带来的改变有着密切的关系。

接受教育不仅仅是开启智慧，大学文凭更是走向就业市场的入场券。20 世纪以后，在考察一个劳动者的在各项素质能力中，受教育程度的高低成为了就业市场一个最为重要的信号指标，罗斯福总统执政时期美国高等教育的普及化和公益化为美国犹太人提供了上升渠道。^③美国犹太人在美国公立教育体系中取得了很大的成绩，美国顶尖大学中一直有相当数量的犹太学生，美国学术界的许多教授和专家也是犹太人。美国犹太人从社会底层出发，历经了两代人的时间，通过美国完善的教育体系成功走向了社会的中坚阶层。

① 袁明：《美国文化与社会十五讲》，北京：北京大学出版，2003 年，第 79 页。

② 黄本：《褪色的美国梦》，《红旗文稿》，2018 年第 19 期，第 37 页。

③ 黄本：《褪色的美国梦》，第 38 页。

第三节 美国犹太人经济影响力获得提升

在罗斯福担任总统之前，一些美国犹太人已经成长为美国社会的中产阶级。但是整体上的美国犹太人仍然是一个比较弱势的群体，大部分的犹太人仍旧生活在大城市的底层。美国人长期以来信奉社会达尔文主义，对弱势移民的支持力度很弱。政府也一直坚持每个人应该对自己的贫困负责，对犹太移民并没有任何政策帮助。在罗斯福之前的政治家也对美国的犹太移民关注很少，而罗斯福总统则是一个比较关心弱势群体，他曾经积极提倡公营廉价电力，是一个比较关心美国社会中弱势群体的政治家。罗斯福总统在看到经济危机逐渐升级而日益主张政府（包括联邦政府）直接干预社会经济生活以帮助处于社会底层的弱势群体。^①

罗斯福总统在新政中力图重振美国经济活力，调整利益分配体系，使得以往相对弱势的美国犹太人获得了相对平等的发展机会。美国犹太人整体上获得了进入美国主流社会的门票，经济实力大幅增强，影响力不断提升。

一 走出贫困

美国经济危机带来的普遍贫穷使得政府不得不出台相关措施解决问题，犹太人的贫困问题在此过程中得到了政府的关注。美国社会曾极力鼓吹“社会进化论”，“每个人都应该为自己的贫困负责”之类的言论，对处于社会弱势的犹太人不管不问，甚至阻挠政府出台相关法案。实际上，大量的贫困犹太人并非是自身原因导致的，而是由于美国社会严重不公的社会分配体系剥削了犹太人的劳动成果，使得美国犹太人难以挣脱贫困的束缚。而经济危机的到来使得美国政府不得不关注国家的经济分配体系，改革原有的分配体系；经济危机造成的大规模穷人也使得国家舆论发生转变，要求政府介入国家经济生活的呼声越来越高。

由于经济危机带来的失业问题，美国社会中产阶级大量破产，穷人数量猛增，大量中产阶级由于失去工作加入贫困大军。经济危机使得工人阶级生活坠入冰窟，农业生产陷于停滞，中产阶级失去经济来源之后也成为流浪者，当时的美国记者威廉·曼彻斯特曾这样描述当时的情况，“绝大多数美国人民只有像畜生那样苟延残喘才能勉强维持生存”。^②社会情况逼迫政府必须正视贫困问题，制定政策来解决这一问题。罗斯福总统曾提出：“每个人都应该享受良好的教育，能够获得足够的钱来满足自己的食物、服装、娱乐甚至满意居住条件的要求，同

① 刘绪贻：《罗斯福时代》，北京：北京人民出版社，2008年，第2页。

② [美]威廉·曼彻斯特著：《光荣与梦想：1932-1972年美国社会实录》，广东外国语学院美英问题研究室翻译组译，海口：海南出版社，2004年，第14页。

时也应该获得没有后顾之忧的医疗保障。”^①罗斯福也认为获得“有意义和足够薪水的工作以便免受年老、疾病、意外事件和失去工作的苦楚”是每个人的权力。^②为了应对美国社会中严峻的社会危机，罗斯福主导的美国联邦政府开始在1935年实行，美国联邦政府《社会保障法案》的颁布实行标志着美国社会保障制度的开始。

联邦政府财政支持极大的改善了美国犹太人的窘迫处境。新政期间的1934年，罗斯福总统在当时的预算草案中提出了一个开支为105.7亿美元的庞大开支，财政赤字达73亿美元的巨额支出作为联邦政府的临时性紧急开支。这笔预算被用于社会保障，主要是贷款给当时的农民、小工业者（而当时美国犹太人多数为小工业者）以及各地的政府，这笔钱解救了处于贫困中的人民，多数人从贫民窟走了出来住进了低廉租金的政府住宅。罗斯福积极评价《社会保障法》取得的效果，“联邦政府的政策已经取得了效果，统计数据证明了这一点。”^③

在当时的美国，由于垄断资本主义的迅速发展，罗斯福总统的社会保障政策的推行遭遇了很多挫折。在新政时期，罗斯福总统签发的很多法案来保护美国普通人民群众的利益。联邦法院一些保守官员公开反对罗斯福的法案，甚至扬言要判定新法案违宪，罗斯福总统对这种情况做出了有力的回击，甚至提出增加联邦最高法院法官数量来对抗那些控制了联邦法院的、固执反对新政的法官，并借此来保障罗斯福总统的社会保障措施的实行，这些言论在美国社会引起巨大关注。^④20世纪以来，因为美国的共和党长期掌握执政权利，所以共和党控制了美国的司法系统中的许多职位，许多法官也比较认可共和党的思想。^⑤罗斯福进行经济改革以支持社会弱势群体的新政遭到了保守势力的顽固抵抗。联邦最高法院在1935年借由巴拿马炼油公司诉瑞安公司一案，判决全国工业复兴法中第9条第3款无效；同年3月，联邦最高法院判决同意国会废除私人合同中要求使用黄金支付的条款，但却认为政府不使用黄金支付结算违宪；更为严重的是，1935年5月27日，联邦最高法接连判处3项“新政”立法违宪。联邦法院接连宣判罗斯福新政法案中涉及社会保障方面措施违宪，使得政策实施面临极大阻力。

罗斯福面对社会中一些反对的声音时也毫不退缩，他甚至曾要求国会同意其改革美国联邦法院法官人员变动的提案。这有力的回击了社会中的保守分子，巩

① [美]埃里克·方纳著：《美国自由的故事》，王希译，北京：商务印书馆，2002年，第328页。

② [美]埃里克·方纳著：《美国自由的故事》，第328页。

③ Roosevelt, Franklin D., Rosenman, Samuel I., *The Public Papers and Addresses of Roosevelt*, New York: Random House, 1938, Vol.1, p.625.

④ Charles A. Reich, "Individual Rights and Social Welfare: The Emerging Legal Issues", *The Yale Law Journal* 1965, Vol. 74p. 1247.

⑤ 刘绪贻：《罗斯福时代》，北京：北京人民出版社，2008年，第78页。

固了《社会保障法》的地位。罗斯福总统坚持要给普通人以更加公平公正的工作机会，这些惠及社会底层的措施极大地帮助了美国犹太人走出贫困的泥潭。

二 职业变迁

犹太人在职业上产生了较大的变化，从工人、小商小贩逐渐成长为美国社会中的中产人士。例如，许多原来在血汗工厂工作的工人和承包商，不断地扩大经济规模，从家庭作坊成长为大型工厂的厂长。路易斯·伯根尼希特是美国犹太人一个典型代表，伯根尼希特刚刚进入美国时只能做一些小本买卖，一开始就是在纽约的街边买鲱鱼，每周获利在 8-15 美元。后来他开始扩大经营种类，袜子、曲别针等等日用品也成为他的经营范围，收入虽然开始了缓慢增长但却难以满足伯根尼希特的期望。他在摆摊的过程中观察到美国人的服装，并改良了一种围裙，这种围裙深受当时人们的喜爱。于是伯根尼希特将自己的资金投入到了围裙加工，和自己的妻子一起合作加工围裙，随着产品的畅销，他开始不断雇工开展多元经营。最后他的工厂年产值达 150 万美元，他本人也成为了当时美国的“童装业之王”。类似这样的例子还有很多，在《父辈的世界》就写到美国犹太人中出现了几百 200 名犹太企业家，他们在经济上取得了成功。^①

犹太人在房地产领域也逐渐成长。美国大城市住房紧张，不少犹太人开始关注到这一行业，他们依靠自己在工厂做工积累下的财富购买房子用以出租。托马斯·克斯纳在《金门》一书中写道，在所有的犹太中产者中，占比第一是服装行业，其次就是房地产商人。甚至可以说“房地产业是美国犹太人取得向上流动的主要途径之一”。^②犹太人在房地产行业取得了不小的成功，在欧文·豪的《父辈的世界》中也有不少例子：哈利·费舍尔刚移民美国时还是一个一文不名的穷小伙，通过从事建筑行业工人开始逐渐积累经验和财富，最后投资美国的房地产行业而一跃成为百万富翁，还斥资 6 万美元为自己建造了住宅。哈里斯·曼德尔鲍姆一开始只是一个沿街叫卖的小贩，他在沿街叫卖的过程中注意到人们对于住房的渴望，于是在积累了一定的财富之后他开始购买房屋租赁，获利后继续购买房屋，通过不断努力他最后成为了远近闻名的百万富翁。^③美国犹太人在其他商业上也取得了一定的成就。例如炼铜业中的卢因森斯和古根海姆，食品原料行业中的莫里斯和苏兹柏格。在报刊业和电影业，美国犹太人也取得了重要的地位。在

① [美]欧文·豪著《父辈的世界：东欧犹太人移居美国以及他们发现与创造生活的历程》，第 152-154 页。

② Jonathan Jeremy Goldberg, *Jewish Power: Inside The American Jewish Establishment*, New York: Basic Books, 1997.p.39.

③ [美]欧文·豪著：《父辈的世界：东欧犹太人移居美国以及他们发现与创造生活的历程》，第 139-145 页。

当时的《世界年鉴》上发表了一个称为“纽约富豪”的名单。在名单上的140个名字中意到有六分之一是犹太名字，犹太人起于寒微，依靠自己的聪明才智和艰苦奋斗获取了大量的财富。

犹太人成功得益于罗斯福时代开放公平的经济政策，犹太移民进入美国的时候毫无资本积累，在社会中也属于弱势群体。而罗斯福则通过对美国经济政策和社会保障政策的改造来创造出了合理的公平的竞争环境，使得人们不因个人无法抗拒的理由而陷于贫困，使付出同样努力的人不至于有巨大的收入差距。^①美国学者罗默认为：“所谓的机会平等，在非常普遍的意义讲，就是要求对那些由于自身无法控制的因素引起不利条件的人给予补偿，因为这些不利条件不是由于这些人自身造成的，而是由他们自身无法控制的因素造成的”^②。正是这一时期的美国是犹太人发展经济的黄金时代，美国学者罗伯特·帕特南（Robert D. Putnam^③）于1941年出生在美国俄亥俄州的一个小镇。此时正值罗斯福执掌美国政权，帕特南亲身经历了罗斯福时代的美国。他在《我们的孩子：危机中的美国梦》（*Our Kids: The American Dream in Crisis*）^④一书中采用大量翔实的数据以及田野调查真实的案例为我们展示了那个时代的美国。罗斯福执政后期的美国，由于获得了第二次世界大战的胜利以及城市化的加速推进，美国经济进入普遍繁荣阶段，贫困现象在美国几乎不存在，或者也仅仅存在于极少数家庭。普通美国人之间的阶级差异很小，当时美国众多出身底层的孩子大规模进入中产阶级，甚至普通家庭的孩子比出身优越的孩子取得了更高的社会地位以及社会财富。^⑤在当时的美国，尽管仍有种族歧视的影子，但是这并未给包括犹太人在内的少数族裔带来很大的阻碍，种族并没有成为阻碍犹太人社会流动和社会地位上升的因素。^⑥这表明在当时的美国，社会流动性良好，社会民众有更多的机会进入阶级上升到通道，美国是一个机会平等的国家。

① 王志刚，袁久红：《资本主义不公正原因：机会平等与个人责任：约翰·罗默的平等理论述评》，《科学社会主义》，2010年第1期，第153页。

② [美]约翰·罗默著；《社会主义的未来》，余文烈等译，重庆：重庆出版社，1997年，第10页。

③ 罗伯特·帕特南教授是美国哈佛大学肯尼迪政府管理学院教授，主要学术兴趣为社区历史、机会平等、社会流动以及贫困问题。罗伯特·帕特南教授曾任美国政治科学协会会长，当选美国科学院院士、英国科学院院士，获奖无数。并于2006年获得世界政治科学家最高荣誉奖项——约翰·斯凯特政治学奖（Skytte Prize）。详见帕特南教授个人主页：<https://www.hks.harvard.edu/faculty/robert-d-putnam>（2019年2月18日）。

④ Robert D. Putnam, *Our Kids: The American Dream in Crisis*, New York: Simon & Schuster Paperbacks, 2015, p.6.

⑤ Robert D. Putnam, *Our Kids: The American Dream in Crisis*, p.7-8.

⑥ Robert D. Putnam, *Our Kids: The American Dream in Crisis*, p.13-19.

三 居住情况得到改善

在罗斯福担任总统之前,大部分犹太人聚居在美国的大城市中,其中美国纽约居住的犹太移民最多。下东区是美国纽约曼哈顿岛的一块区域,这里聚集了很多的犹太移民,形成了所谓的“犹太城”(jews-town)。由于大量的犹太移民涌入,这里的居住密度迅速上升。从1890年到1900年,平均每英寸的土地上的人口由529人增加到705人。^①这时期的犹太人居住条件极差,当时犹太移民多数租住在所谓的经济公寓中,当时的一份报告认为,该地区人口数量极为庞大,居住密度极大,在该地区的核心区域的人口密度甚至超过了当时处于极端恶劣的印度孟买市最差的地区,^②当时总面积仅为0.5平方英里的第十区人口密度高达8.2万人。^③当时美国有关人士调查认为,租住在这里的犹太人就像一个个沙丁鱼挤在狭小的盒子房中。当时的犹太人不仅居住条件恶劣,在社会舆论上也备受指责,当时许多知识分子认为犹太人天性“吝啬”,具有一种可耻的品德,这是犹太人致命的弱点。^④犹太人面临着来自社会偏见和贫穷的双重歧视,美国《太阳报》记者雅各布·里斯在考察了美国犹太人的居住环境后,拍摄了大量生动写实的照片,纪录了纽约犹太人聚居区肮脏的生活环境。

人口密度的增加带来了一系列的问题,各种杂乱无序的小商铺充斥在这里,不论白天还是黑夜,这里总是充满了摩肩接踵的人群以及各种不绝于耳的叫卖声。高密度的建筑使得采光成为一种奢侈,大部分美国犹太人居住在阴暗潮湿之中。用水卫生也得不到保证,当时的犹太人聚居区一层楼只有一个水龙头供应饮用水。而污水处理情况则更为恶劣,整栋楼只有一个下水管道,所有的生活污水都由此下水道排污,夏季整个犹太社区都弥漫着一股腥臭的味道。当时美国相关部门对该地区进行的调查显示,绝大多数犹太家庭都是和其他人居住在一间房间,大约25%的犹太人是双人共用一间房,超过一半的犹太人选择3-4人共用一间卧室,而剩下四分之一的家庭则是超过5个人共用一间房。过量的人口使得清洁设备更显不足,一层楼只有一个公用厕所,而且卫生情况十分糟糕,臭气熏天,生活这样的环境中,丝毫没有文明体面可言。^⑤恶劣的生活环境会消磨人的意志,即使那些犹太移民最初有着良好的生活习惯,在这种环境的影响下也不得不向生活

① Gerald Sorin, *A time for building: the third migration, 1880-1920*, Baltimore: Johns Hopkins University Press, 1922, p100.

② [美]欧文·豪著:《父辈的世界:东欧犹太人移居美国以及他们发现与创造生活的历程》,第68页。

③ [美]欧文·豪著:《父辈的世界:东欧犹太人移居美国以及他们发现与创造生活的历程》,第141页。

④ Jacob Riis, *How the Other Half Lives*, New York: Dover Publications, 1971, p.105-106.

⑤ Jacob Riis, *How the Other Half Lives*, New York: Dover Publications, 1971, p.48.

妥协。高密度的人群，杂乱无章的生活环境导致社区的安全问题频发。据统计，1902-1909 年美国纽约共发生火灾两百余次，而这些火灾大部分都发生在犹太城中，其中将近一百次都是发生在犹太人聚居的纽约“犹太城”。火灾的高发并非偶然，犹太人聚居的廉价公寓楼道狭小且堆积了大量的杂物，遇到紧急情况根本难以在短时间内进行疏散，这种公寓被称为“死亡的入口”。

“居住隔离”是指各个群体在空间上的分布并不是随机的，而是带着强烈人类规划性的色彩，由于这种居住的非随机性所形成的社会居住模式。^①在美国的历史上，长期以来存在着以种族为分界线的不同居住空间，这些空间彼此隔离，相互之间了解很少。在罗斯福总统执政前的二三十年代，美国犹太人主要集中居住在大都市的贫民窟——犹太城。这种居住空间上的隔离使得美国犹太人难以享受到美国城市发展所带来的种种便利。居住隔离不仅仅只是一种空间上的隔离，因为城市之中种种的资源配置都会受到居住隔离的影响，甚至会导致病态的社会后果。正是由于这种居住隔离所产生的对美国犹太人的不利的资源配置和社会氛围，才会从各个方面损害美国犹太人的各种正当权益，甚至阻碍了美国犹太人向上层社会流动的可能性。^②住房位置是一个人进入就业市场，交通、教育、医疗保健和安全的决定因素。居住人口密度过大的低质量社区的人们死亡风险较高，卫生等公共服务差，少女怀孕率高，犯罪率高。这些社区的失业率也较高，无法获得就业信息和便捷的交通，这些因素都使得家庭无法充分获得就业机会。

而在罗斯福总统的治理下，美国犹太人的居住隔离情况得到了极大的改善。在 20 世纪 40 年代末和 50 年代初期美国犹太人一个显著的特点就是从城市到郊区的流动，这是崛起的犹太中产阶级展示自己富裕情况的最具体表现。^③由于美国经济的迅速发展，高速公路体系的完成，使公民居住在郊区而工作在城市成为可能，这使得美国的郊区化迅速发展。同时由于郊区低廉的土地价格以及优惠的税收政策的吸引，许多工业产业开始进行产业转移到郊区进行生产，工业的郊区化使得许多中产阶级从城市中心搬到了郊区。在 1945-1955 这十年间美国犹太人重建了犹太社区的秩序，美国犹太社区和主流文化的融合也进入了快速发展的阶段。美国犹太教堂的数量也大大增加，在 1945 年到 1955 年间，美国大约新增了六百座犹太教堂，这些雄伟华丽的犹太建筑是郊区犹太社团的显著特征。新增的犹太教堂与以往的犹太教堂在功能上也有了不同的体现，犹太教堂社会和教育服

① Michael J. White, *American Neighborhoods and Residential Differentiation*, New York: Russell Sage Foundation, 1988, p.81-83.

② Galster George, “Residential Segregation and Interracial Economic Disparities: Simultaneous Equations Approach”, *Journal of Urban Economics*, vol.21, 1987, pp.22-24.

③ Arthur A. Goren, *The Politics and Public Culture of American Jews (The Modern Jewish Experience)*, Bloomington: Indiana University Press, 1999, pp.295-311.

务功能得到极大的拓展，其仪式功能大大缩减。

结论

本文对比了罗斯福总统执政前后时间段内美国犹太族群在美国社会中政治影响力以及社会经济地位的变化,通过分析罗斯福政府执政前后美国犹太人在美国社会的影响力的变化,从而论证罗斯福总统任职期间与美国犹太人走入美国主流社会有着密不可分的联系。罗斯福总统执政时期所采取的政治措施对美国犹太人社会经济地位的提升起到了重要的作用。罗斯福政府的许多措施对美国犹太族群影响力的提升产生了深远的影响,继任总统继续沿用罗斯福的许多政策使得美国犹太人在“后罗斯福时代”影响力继续提升。

在罗斯福担任美国总统之前,美国犹太人在美国是一个人数少、经济发展程度较差、社会影响力弱小的族群。当时大量的东欧犹太移民进入美国的大城市寻求机会,他们聚居在大城市工厂周围的廉价社区,领取工厂微薄的薪资,生活条件十分困苦。囿于经济上的贫困,大部分犹太移民难以负担子女接受教育的成本,在日益重视人力资本的市场中难以获得竞争资本,因而难以挣脱贫困的代际遗传。与经济上的贫困所伴随的就是政治上影响力的低微,美国犹太人在当时的社会上难以发出自己的声音。造成这一切的根本原因是美国犹太人所遭受的制度性歧视使得他们难以获得平等的发展机会。

罗斯福担任总统期间,为了解决经济危机所带来的社会问题,开始采用政府干预的方式介入到美国的经济生活。这一时期处于弱势地位的美国犹太人与主流社会的收入差距迅速缩小,这一现象被美国经济史学家称为“大压缩(Great Compression)”。罗斯福政府在新政期间针对美国的童工问题、就业平等问题以及社会保障问题所采取的措施使得美国的财富被急速的再分配到社会下层,美国社会给予处于社会下层的美国犹太人真正意义上的平等起点。罗斯福任职期间,为了解决国内的经济危机和国际上的战争形势,开始增强政府对于经济命脉的掌控,对美国国内实行了一段时间的工资管制。这一措施大幅度改善了美国收入差距过大的问题,使美国的收入均衡化迈进了一大步。但是应该特别指出的是,这些措施并非只针对美国犹太人,罗斯福并没有给予犹太人超出其他民族的特殊对待。

“机会平等”的社会环境是罗斯福政府给予美国犹太人的最大帮助。机会平等的社会中,对于每个社会成员来讲,具有相似的禀赋和努力程度的人应该有着大致相似的社会成就,一个人的成就不应该受到他们社会出身的影响。长期以来美国犹太人虽然非常勤奋但是难以在美国社会的经济分配中获得公正的对待,作为移民的美国犹太人自进入美国之初就被制度性的歧视阻隔在美国主流社会之外,美国犹太人不能得到公平的就业机会,因而也就难以获得财富积累。而薄弱

经济资本又通过代际遗传的方式不断蚕食着美国犹太人向上流动的机会。

在罗斯福总统任职期间，制度上的歧视基本被消除，美国犹太人在美国的发展逐渐顺畅起来。一方面美国犹太人通过社会保障和经济资助走出了极端贫困，童工法案也帮助美国犹太儿童走出工厂进入学校。越来越多的犹太人通过美国廉价的公立教育融入到美国的主流社会，经济上的成功使得犹太人具有了参政的热情和资本，美国犹太人在政治上的影响力不断提升。另一方面，美国犹太人从社会边缘开始融入主流社会，给美国的多元文化涂抹上了犹太色彩。

最后，通过对犹太移民的“社会融入”的历程的考察，可以看出美国的熔炉文化以及犹太文化都具有比较强大的包容性和兼容性。通过移民进入美国的犹太人很快就适应了并接受了美国的价值观念，将自己的文化与美国的主流价值观相结合，从而融入到美国的主流社会。需要特别提醒的是，美国犹太人在美国所取得的成就只是一个弱势族群在“机会平等”的环境中依靠自身努力逐渐融入主流社会。美国犹太人中的社会分层比例与美国整体的社会分层比例差距并不大，美国犹太人并没有取得足以左右美国政治经济局势的巨大影响力，至今仍有一部分犹太人处于美国底层。

参考文献

中文著作

- [1] [美]J.威廉·T.杨斯著：《埃莉诺·罗斯福：私生活和公众生活》，张小英、张懿译，上海：上海社会科学院出版社，2016年。
- [2] [以]阿巴·埃班著：《犹太史》，阎瑞松译，北京：中国社会科学出版社，1986年。
- [3] [美]埃里克·方纳著：《美国自由的故事》，王希译，北京：商务印书馆，2002年。
- [4] [英]安德鲁·韦伯斯特著：《发展社会学》，陈一筠译，北京：华夏出版社，1987年。
- [5] [美]奥夫纳著：《美国的绥靖政策 1933-1938 年美国的外交政策与德国》陈恩民、余昌楷译，北京：商务印书馆，1987年。
- [6] 陈和丰：《战后美国犹太的社会地位与政治倾向》，载朱威烈、金应忠编：《90 年代中国犹太学研究总汇》，上海：三联书店，1992年。
- [7] [美]大卫·鲁达夫斯基著：《近现代犹太宗教运动：解放与调整的历史》，傅有德、李伟、刘平译，济南：山东大学出版社，2014年。
- [8] [美]戴维·杜鲁门著：《政治过程——政治利益与公共舆论》，陈尧译，天津：天津人民出版社，2005年。
- [9] 邓蜀生：《美国与移民：历史、现实、未来》，重庆：重庆出版社，1990年。
- [10] 邓蜀生：《世代悲欢“美国梦”——美国的移民历程及种族矛盾》，北京：中国社会科学出版社，2001年。
- [11] [美]芬德利著：《美国亲以色列势力内幕》，武秉仁、戴克伟译，北京：中国对外翻译出版公司，1990年。
- [12] [美]汉密尔顿：《联邦党人文集》，程逢如、在汉、舒逊译，北京：商务印书馆，1980年。
- [13] 黄兆群：《纷然杂陈的美国社会-美国的民族与民族文化》，呼和浩特：内蒙古大学出版社，1994年。
- [14] [美]克雷夫茨著：《犹太人和钱：神话与现实》，顾骏译，上海：上海三联书店，1991年。
- [15] [德]赖纳·汉克著：《平等的终结》，王薇译，北京：社会科学文献出版社，2005年。
- [16] 李爱慧：《文化的移植与适应——东欧犹太移民的美国化之路》，北京：光明日报出版社，2010年。
- [17] 李道揆：《美国政府和美国政治》，北京：中国社会科学出版社，1990年。
- [18] 李建伟：《以色列与美国关系研究》，时事出版社，2006年。
- [19] 李剑鸣：《美国的奠基时代：1585-1775》，北京，中国人民大学出版社：2011年。
- [20] [美]林斯坦，波尔斯比编：《政治学手册精选》，竺乾威等译、王沪宁校，北京：商务印书馆，1996年。
- [21] 刘军：《美国犹太人：从边缘到主流的少数族群》，昆明：云南大学出版社，2009。
- [22] 刘绪贻主编：《美国通史 第5卷 富兰克林·D·罗斯福时代 1929-1945》，北京：北京人民出版社，2008年。
- [23] [美]刘易斯·科塞著：《理念人：一项社会学的考察》，郭方等译，北京：中央编译出版社，2001年。
- [24] [美]欧文·豪著：《父辈的世界：东欧犹太人移居美国以及他们发现与创造生活的历程》，王海良、赵立行译，上海：三联书店，1995年。

- [25] [美]乔纳森·D·萨姆著：《美国犹太教史》，胡浩译，郑州：大象出版社，2009 年。
- [26] [美]塞缪尔·亨廷顿：《难以抉择：发展中国家的政治参与》，北京：华夏出版社，1989 年。
- [27] 石庆环：《二十世纪美国文官制度与官僚政治》，长春：东北师范大学出版社，2003 年。
- [28] 王浦劬：《政治学基础》，北京：北京大学出版社，2006 年。
- [29] [美]威廉·曼彻斯特著：《光荣与梦想：1932-1972 年美国社会实录》，广东外国语学院美英问题研究室翻译组，海口：海南出版社，2004 年。
- [30] 沃尔特·拉克著：《犹太复国主义史》，徐方、阎端松译，上海：三联书店，1992 年。
- [31] 吴泽霖：《美国人对黑人、犹太人和东方人的态度》，北京：中国民族学院出版社，1992 年。
- [32] 吴忠民：《社会公正论》，济南：山东人民出版社，2004 年。
- [33] [美]雅各·瑞德·马库斯著：《美国犹太人，1585-1990 年：一部历史》，杨波等译，上海：上海人民出版社，2004 年。
- [34] 余志森：《崛起和扩张的年代：1898-1929》，北京：人民出版社，2001 年。
- [35] 袁明：《美国文化与社会十五讲》，北京：北京大学出版，2003 年。
- [36] [美]约翰·罗默著：《社会主义的未来》，余文烈等译，重庆：重庆出版社，2010 年。
- [37] [美]詹姆斯·麦格雷戈·伯恩斯著：《罗斯福传：狮子与狐狸》，孙天义等译，北京：商务印书馆，1987 年。
- [38] 张立平：《美国政党与选举政治》，北京：中国社会科学出版社，2002 年。

中文论文

- [1] 白晶：《试论 20 世纪初期美国犹太人的经济状况变化及其原因》（硕士学位论文），东北师范大学，2006 年。
- [2] 程丽：《20 世纪 30 年代美国犹太社会研究》（硕士学位论文），河南大学，2012 年。
- [3] 邓丽兰：《20 世纪中美两国“专家政治”的缘起与演变——科学介入政治的一个历史比较》，《史学月刊》2002 年第 7 期。
- [4] 邓蜀生：《美国移民政策的演变及其动因》，《历史研究》，1989 年第 3 期。
- [5] 邓蜀生：《美国犹太人同化进程初探》，《世界历史》，1989 年第 2 期。
- [6] 高嵩：《“体面的工作”：富兰克林·罗斯福就业权利思想与实践》，《东北大学学报》，2017 年第 2 期。
- [7] 侯波：《美国进步主义时代专家参政现象》（博士学位论文），南开大学，2012 年。
- [8] 胡小芬：《罗斯福时代美国移民政策的特点和影响》，《世界民族》，2019 年第 5 期。
- [9] 黄本：《褪色的美国梦》，《红旗文稿》，2018 年第 19 期。
- [10] 李爱慧：《美国东欧犹太移民的教育观念与其子女的教育成就分析》，《历史教学》，历史教学 2003 第 12 期。
- [11] 罗爱玲：《美国犹太人及其对美国文化的影响》，《世界民族》，2004 年第 2 期。
- [12] 罗建龙：《二战后美国犹太人的政治参与》（硕士学位论文），华中师范大学，2009 年。
- [13] 吕庶瑾：《从传统走向现代的美国第一夫人：社会性别视角下的埃莉诺·罗斯福》，（博士学位论文），上海外国语大学，2017 年。
- [14] 马广东，刘仕军：《富兰克林·罗斯福与犹太人在美国政界的崛起》，《乐山师范学院学报》，2010 年第 10 期。
- [15] 马广东：《论富兰克林·罗斯福政府的犹太人政策》（硕士学位论文），西南大学，2009 年。

年。

- [16] 潘光：《美国犹太人的成功与犹太文化特征》，《美国研究》，年第3期。
- [17] 潘卫：《美国犹太人（1920-1950年）》（硕士学位论文），复旦大学，2008年。
- [18] 彭庆军：《西方城市族群居住隔离的空间整合：理论、政策与反思》，《民族研究》，2018年第5期。
- [19] 石涵月：《犹太人杰超常涌现诸因素分析》，《世界民族》，2004年第4期。
- [20] 石竞琳：《时代的影像：20世纪初美国“弗兰克案件”》，《史学月刊》，2012年第9期。
- [21] 石庆环：《20世纪美国文官制度发展对政治权力结构的影响》，《史学理论研究》，2018年第2期。
- [22] 时春荣：《美国犹太人缘何学术成就斐然》，《世界民族》，1999年第1期。
- [23] 宋海燕：《安娜·埃莉诺·罗斯福的婚姻与她的政治生涯》，《历史教学》，2014年第6期。
- [24] 孙涛：《当代美国犹太人对政治的参与及影响》（硕士学位论文），内蒙古大学，2011年。
- [25] 孙晓玲：《美国犹太自由主义的成因：构建与受益：兼评美国犹太例外论》，《世界民族》，2014年第3期。
- [26] 汤建：《屏障还是阶梯：美国社区学院在社会分层中的作用》，《当代教育科学》，2016年第9期。
- [27] 汪舒明，罗爱玲：《美国犹太人自由主义和保守化（一）——美国犹太人的自由主义传统》，《世界民族》，2008年第2期。
- [28] 汪舒明：《美国犹太社团的政治影响力：成功经验与未来趋势》，《中国社会科学文摘》，2011年第3期。
- [29] 汪舒明：《试析犹太人在美国政治影响力提升的策略》，《世界历史》，2010年第6期。
- [30] 汪舒明：《战后美国犹太组织的群际关系运动及其影响》，《史林》，2017年第5期。
- [31] 王丽霞：《20世纪美国犹太人对总统选举的影响》（硕士学位论文），陕西师范大学，2012年。
- [32] 王志刚，袁久红：《资本主义不公正原因：机会平等与个人责任：约翰·罗默的平等理论述评》，《科学社会主义》，2010年第1期。
- [33] 杨军：《古老的新课题：美国版反犹主义》，《世界民族》，2006年第5期。
- [34] 杨明玉：《美国童工法发展论述》，《法制与社会》，2015年第9期。
- [35] 杨友孙：《罗斯福时期美国犹太族裔的政治崛起分析》，《历史教学问题》，2013年第5期。
- [36] 张爱民：《向华盛顿进军运动的背景及影响初探》，《社会科学辑刊》，2004年第3期。

英文著作

- [1] Altshuler, Alan A., *the Politics of the Federal Bureaucracy*, New York: Dodd, Mead & Company, 1968.
- [2] Birmingham, Stephen, *The Rest of Us: The Rise of America's Eastern European Jews (Modern Jewish History)*, New York: Syracuse University Press, 1999.
- [3] Bowman, Claude Charleton, *The college professor in America: An analysis of articles published in the general magazines, 1890-1938 (The Academic profession)*, Arno Press Company, 1977.
- [4] Breitman, Richard & Lichtman, Allan J., *FDR and the Jews*, Cambridge: Belknap Press, 2014.

- [5] Brumberg, Stephan F., *Going to America, Going to School: The Jewish Immigrant Public School Encounter in Turn-of-the-Century New York City*, Santa Barbara: Praeger, 1986.
- [6] Chiswick, Carmel, *Judaism in Transition: How Economic Choices Shape Religious Tradition*, Palo Alto: Stanford University Press, 2014.
- [7] Cowan, Neil M. *Ruth, Schwartz Cowan, Our Parents' Lives: The Americanization of Eastern European Jews*, New York: Basic Books, 1989.
- [8] Daniels, Roger, *Not Like Us: Immigrants and Minorities in America, 1890 – 1924*, Chicago : Ivan R. Dee, 1998.
- [9] Diner, Hasia, *A New Promised Land: A History of Jews in America (Religion in American Life)*, Oxford: Oxford University Press, 2015.
- [10] Dinnerstein, Leonard, *Antisemitism in America*, Oxford: Oxford University Press, 1995.
- [11] Dinnerstein, Leonard, *Education and the Advancement of American Jews*, in Bernard J. Weiss, ed., *American Education and the European Immigrant: 1840-1940*, Urbana: University of Illinois Press, 1982.
- [12] Dollinger, Marc, *Quest for Inclusion: Jews and Liberalism in Modern America*, Princeton: Princeton University Press, 2000.
- [13] Feingold, Henry L., *A Time for Searching: Entering the Mainstream, 1920-1945 (The Jewish People in America)*, Baltimore: Johns Hopkins University Press, 1995.
- [14] Foner, Nancy, *From Ellis Island to JFK: New York's Two Great Waves of Immigration*, New Haven: Yale University Press, 2002.
- [15] Fuchs, Lawrence H, *The political behavior of American Jews*, Detroit: Free Press 1956.
- [16] Ginsberg, Benjamin, *The Fatal Embrace: Jews and the State*, Chicago: University Of Chicago Press, 1999.
- [17] Goldberg, J.J., *Jewish Power: Inside the American Jewish Establishment*, Boston: Addison-Wesley Publishing Company, Inc., 1996.
- [18] Goldberg, Jonathan Jeremy, *Jewish Power: Inside The American Jewish Establishment*, New York: Basic Books, 1997.
- [19] Goldberg, Richard Thayer, *Making of Franklin D. Roosevelt, The - Triumph Over Disability*, Cambridge: Abt Books, 1981.
- [20] Goodwin, Doris Kearns, *No Ordinary Time: Franklin and Eleanor Roosevelt: The Home Front in World War II*, New York: Simon & Schuster, 1995.
- [21] Goren, Arthur A., *The politics and public culture of American Jews*, Bloomington : Indiana University Press, 1999.
- [22] Gunther, John Joseph, *Federal-City Relations in the United States: The Role of the Mayors in Federal Aid to Cities*, Newark: University of Delaware Press, 1991.
- [23] Hendrick, Burton Jesse, *The Jews in America*, New York: Doubleday, 1923.
- [24] Hertzberg, Arthur, *The Jews in America*, New York: Columbia University Press, 1977.
- [25] Hrebennar, Ronald J., *Interest Group Politics in the American West*, Santa Barbara: University of Utah Press, 1987.
- [26] Johnson, Paul, *A History of the Jews*, New York: Harper Perennial, 1988.
- [27] Kessner, Thomas, *The golden door : Italian and Jewish immigrant mobility in New York City*,

1880-1915, Oxford : Oxford University Press,1977.

[28] Koenig, Louis W., *Official Makers of Policy: Congress and The President*, Chicago: Scott, Foresman and Company, 1965.

[29] Leuchtenburg, William E., *Franklin D. Roosevelt and The New Deal 1932- 1940*, New York: Harper & Row, Publishers,1963.

[30] Lieberman, Senator Joseph I., *Jews in American Politics: Introduction*, Lanham: Rowman & Littlefield Publishers,2001.

[31] Lindenmeyer, Kriste, *A Right to Childhood! The U.S. Children's Bureau and Child Welfare, 1912-1946*, Urbana: University of Illinois Press, 1997.

[32] Lipset, Seymour Martin & Raab, Earl, *Jews and the New American Scene*, Massachusetts, Harvard University Press ,1995.

[33] Maisel, Sandy L., *Jews in American Politics*, Lanham: Rowman & Littlefield Publishers, 2001.

[34] Maranto, Robert ,& Schultz, David, *A Short History of the United States Civil Service*, New York : University Press of America,1991.

[35] Marcus, Jacob Rader, *The American Jew, 1585-1990: A History*, Carlson Pub: Carlson Pub,1995.

[36] Marcus, Jacob Rader, *The Jew in the American World: A Source Book*, Detroit: Wayne State University Press,1996.

[37] Medoff, Rafael, *Jewish Americans & Political Participation: A Reference Handbook*, Santa Barbara: ABC-CLIO ,2002.

[38] Mollenkopf, John Hull, *The Contested City*, Princeton: Princeton University Press,1983.

[39] Pederson, William D., *The FDR Years (Presidential Profiles)*, New York: Facts on File, 2006.

[40] Putnam, Robert D., *Our Kids: The American Dream in Crisis*, New York: Simon & Schuster Paperbacks, 2015.

[41] Riis, Jacob, *How the Other Half Lives*, New York: Dover Publications, 1971.

[42] Roper, Paul P Van, *History of the United States Civil Service*, Evanston: Peterson and Company, 1958.

[43] Roosevelt, Eleanor, *The Autobiography of Eleanor Roosevelt*, New York: Harper Perennial, 2014.

[44] Roosevelt, Franklin D., in *Inaugural Addresses of Presidents of the United States, from George Washington 1789 to George Bush 1989*, Washington, D.C.: Government Printing Office, 1989.

[45] Sachar, Howard M., *A History of the Jews in America*, New York: ALFRED A. KNOPF,1992.

[46] Sachar, Howard M., *The Course of Modern Jewish History*, New York: Vintage; Revised edition,1990.

[47] Sanford, Charles B., *The Religious Life of Thomas Jefferson*, Charlottesville: University of Virginia Press 1987.

[48] Schaefer, Richard T., *Racial and Ethnic Groups*, London: Pearson,2014.

[49] Schlesinger, Jr, Arthur M., *The Coming of the New Deal, 1933-1935*, Wilmington: Mariner Books, 1958.

[50] Schneiderman, Harry, *American Jewish Year Book 1924: The Annual Record of the North*

- American Jewish Communities Since 1899*, Philadelphia: Jewish Publication Society,1924.
- [51] Schneiderman, Harry, *American Jewish Year Book 1925: The Annual Record of the North American Jewish Communities Since 1899*, Philadelphia: Jewish Publication Society,1925.
- [52] Schneiderman, Harry, *American Jewish Year Book 1926: The Annual Record of the North American Jewish Communities Since 1899*, Philadelphia: Jewish Publication Society,1926.
- [53] Schneiderman, Harry, *American Jewish Year Book 1927: The Annual Record of the North American Jewish Communities Since 1899*, Philadelphia: Jewish Publication Society,1927.
- [54] Schultz, David A., & Maranto, Robert, *The Politics of Civil Service Reform*, New York: Peter Lang Inc, 1988.
- [55] Seltzer, Robert, *The Americanization of the Jews*, New York: NYU Press,1995.
- [56] Silberman, Charles E., *A Certain People: American Jews and Their Lives Today*, Philippines: Summit Books,1986.
- [57] Singer, David, & Folton, R, *Mid-tem Election yields change at the Margins*, by the American Jewish Committee, Washington.
- [58] Sorin, Gerald, *A Time for Building: The Third Migration, 1880-1920*, Baltimore: Johns Hopkins University Press,1995.
- [59] Sorin, Gerald, *Tradition Transformed: The Jewish Experience in America (The American Moment)*, Baltimore: Johns Hopkins University Press.
- [60] Steinberg, Stephen, *The rise of the Jewish professional: Case studies of intergenerational mobility*, London : Routledge & Kegan Paul,1986.
- [61] Thernstrom, Stephan, *The other Bostonians; poverty and progress in the American metropolis, 1880-1970*, Cambridge: Harvard University Press,1973.
- [62] Weber Paul J., & Jones, W. Landis, *US religious interest groups*, Westport: Greenwood press,1994, pp17.
- [63] Weiss, Bernard J., *American Education and the European Immigrant, 1840-1940*, Champaign: University of Illinois Press,1982.
- [64] White, Michael J., *American Neighborhoods and Residential Differentiation*, New York: Russell Sage Foundation,1988.

英文论文

- [1] Berrol, Selma C., “Education and Economic Mobility: The Jewish Experience in New York City, 1880-1920”, *American Jewish Historical Quarterly*, Vol. 65, No. 3.
- [2] Elazar, Daniel J., “Jewish Political Studies, Modern Judaism”, *Review of Developments in Modern Jewish Studies*, Vol,11.1976
- [3] Folks, Homer, “Poverty and Parental Dependence as an Obstacle to Child Labor Reform.” *The Annals of the American Academy of Political and Social Science*, Vol. 29,1907.
- [4] George, Galster, “Residential Segregation and Interracial Economic Disparities: Simultaneous Equations Approach”, *Journal of Urban Economics*, vol.21,1987.
- [5] Greenberg, Cheryl Lynn, “How Affirmative Action Fractured the Black-Jewish Alliance,” *The Journal of Blacks in Higher Education* Vol.52,2006.

- [6] Laski, Harold J., "The Public Papers and Addresses of Franklin D. Roosevelt", *The University of Chicago Law Review* Vol. 6, No. 1 1938.
- [7] Lenroot, Katharine. F., "National Cyclopedia of American Biography" *Reference Services Review* Vol. 3, 1981.
- [8] Pozzettaed, George E., "American Immigration and Ethnicity," *Education and the Immigrants*, New York: Garland Publishers Vol.10,1991.
- [9] Reich, Charles A., "Individual Rights and Social Welfare: The Emerging Legal Issues", *The Yale Law Journal* Vol. 74, 1965.

网络资源

美国国家档案馆：<https://www.archives.gov/>
富兰克林·罗斯福档案馆：<https://fdrlibrary.org/>
美国犹太电报档案局：<https://www.jta.org/>
美国犹太学会：<http://www.amuseum.org/>
美国珍稀报纸档案馆：<http://www.rarenewspapers.com/>

致谢

弱势移民如何融入主流社会，是我硕士期间一直关心的主题。将“美国犹太人融入美国社会”作为我的硕士学位论文题目之后，我就一直处于一种兴奋又忧虑的境地。兴奋的是可以深入了解一个弱势移民族群融入主流社会的曲折历程，忧虑的是移民群体的“社会融入”是一个艰深复杂的问题。我能否将这一问题叙述清楚，能否有自己的些许洞见，都成为日夜拷问我的问题。直到论文完成我也没有如释重负的感觉，我感觉到自己力有不逮，只好将问题简化，许多有意义的问题被我简化，例如移民文化适应、族群之间关系的调和、政府政策以及社会正义观念等等。学海无涯，期待日后能做进一步的完善。

论文准备和写作的过程中，有幸得到了导师张倩红教授的启发和帮助。选题之时张老师就从文章的思路框架等诸多方面给予指导，写作过程中又不断督促和询问进度，对我关照有加。论文初稿写就之后，张老师曾在文章的结构和论证内容上给予许多指导，经过张老师删繁就简之后，论文有了新的生命力。张老师是国内犹太史研究的先行者，是国内最早将研究目光投向犹太——以色列史的学者之一，学术成就斐然。跟随张老师读研期间，有幸能够加入到张老师的“以色列发展报告”研究团队，这份经历对我而言十分难得。跟随张老师学习期间，不仅在学业上得到张老师的指导，在为人处世上也深受影响。张老师多次教导我们要常念家国情怀，常怀感恩之心，提高个人的道德修养。记得2017年我本科毕业时，张老师受邀作为全校毕业典礼的主持人，典礼前夜还在逐字逐句的审读发言稿，张老师一丝不苟的工作态度让我深受感染。张老师在平常的学习中多次教导我们读书做学问是一辈子的事情，人要有工作以外的精神追求，导师的谆谆教诲，让学生受益良多。

在郑州大学学习的这六年，得到了陈天社老师的多次帮助。陈老师是一个质朴而勤奋的学者，陈老师以自身的研究业绩和生活经历，为我们示范了一个学者在研究上应该秉持怎样的态度。陈老师的赠书《哈马斯研究》以及《阿拉伯世界与巴勒斯坦问题》是我读研时反复阅读的书目，我曾多次揣摩这两本书的写作思路和行文风格。这两本书也是我学术写作的重要一课，我认为陈老师的学术著作非常工整严谨，行文思路和章节之间的谋篇布局也是非常标准的，值得反复阅读学习。但限于自身水平，终究也只是学了一点皮毛。陈老师是一个非常细致认真的人，陈老师谈起某本著作从不泛泛而谈，对待学生也有如此要求，正所谓细微之处见真章，陈老师的严肃认真学者本色，对我产生了深刻的影响，也成为我继续努力的动力。

谢志恒老师、侯波老师、刘涛老师多次与我交流学界信息，讨论学术著作，极大的开阔了我的视野。侯波老师在读研之初曾多次推荐书目，给出了宝贵的意见，帮助我度过了最迷茫的一段时间。谢志恒老师待人谦和，读研期间给予了我很多帮助。姜静老师、王毓敏老师、孔妍老师以及李书军老师同样为我的论文提供了十分宝贵的意见。

论文写作期间还得到同门陈梦娇同学、张华同学的宝贵意见和帮助，在此一并表示感谢。

在郑州大学度过的 6 年求学生涯，还曾得到过许多老师和同学的帮助，在此不一一列出，衷心感谢他们，同时也感谢母校对我的培养。

梁明辉

2019 年 4 月于郑州大学松园